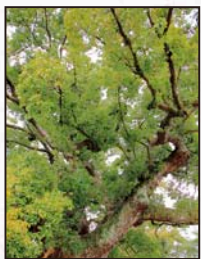


住んでみたい・住みつづけたいまち 善通寺
く人をつなぎ世代をつなぐ地域力く



市の木 くすのき
市の歴史を語る名木として選定されました。



市の花 きく
格調ある都市づくりにふさわしい花として選定されました。



第5次善通寺市総合計画

The 5th General Plan of Zentsuji



住んでみたい・住みつづけたい まち 善通寺

く人をつなぎ 世代をつなぐ 地域力く

ごあいさつ



国・地方を通じて厳しい財政状況が続くなか、地域での責任ある行政を実現し、市民のニーズに応じた行政サービスを提供していくために、これからの地方自治体は、自主性と自立性を高め、経営感覚を持って地域をマネジメントしていくことが求められます。

こうしたなか、本市においても、今後一層の行財政改革の推進によって財政の健全化に努めていく必要がありますが、それ自体が本来の目的ではなく、市民が将来にわたって夢や希望を持ち続けることのできる市政の実現が最終目的でなければならないと考えます。

そこで、このたび、市民の皆様のご意見をいただきながら、今後10年間で目指すべきまちの姿とその実現のための基本目標や基本施策などを示した「第5次善通寺市総合計画」を策定しました。

この計画では、「住んでみたい・住みつづけたいまち 善通寺 ～人をつなぎ 世代をつなぐ 地域力～」を本市の目指す将来像に掲げ、「みんなでつくるー参画と協働」・「みんながすこやかー健康と快適」・「みんなではぐくむー教育と振興」の基本理念のもと、本市ならではの地域個性・資源を活用し、子どもから高齢者まで、市民一人ひとりが安心して健やかにいきいきと暮らせるまちの実現を目指します。また、その推進にあたっては、行政内部の努力は当然のことながら、自治の主役である市民の皆様にもご参加・ご協力をお願いし、次の世代に誇れる理想のまちづくりに取り組んで参りたいと存じます。

おわりに、本計画の策定にあたりまして、熱心にご審議をいただきました市議会並びに善通寺市総合計画審議会をはじめ、市民アンケート、市民ワークショップ及びパブリックコメントにご協力いただきました市民の皆様に対し、心からお礼を申し上げます。

善通寺市長 **平岡 政典**

第1部 総論

第1章 計画策定にあたって	2
第1節 計画策定の趣旨	2
第2節 計画の性格と役割	3
第3節 計画の構成	4
第4節 計画策定過程における市民参画	5
第2章 善通寺市の現状と課題	6
第1節 善通寺市を際立たせる個性	6
第2節 人口と世帯	10
第3節 就業構造	12
第4節 市民の意識と期待	13
第5節 踏まえるべき時代の潮流	21
第6節 善通寺市の発展課題	24

第2部 基本構想

第1章 善通寺市の将来像	28
第1節 まちづくりの基本理念	28
第2節 善通寺市の将来像	29
第3節 人口・就業構造の推計	30
第4節 土地利用の基本方針	32
第2章 将来像実現のための基本目標	35
第1節 施策の体系	35
第2節 施策の大綱	36
基本構想の概要	42

第3部 基本計画

基本計画について	47
基本目標① 参画と協働、地方分権時代のまちづくり	48
基本施策1-1 市民主体のまちづくりの推進	48
基本施策1-2 男女共同参画・人権尊重社会の形成	50
基本施策1-3 自律する自治体経営の推進	52

基本目標② 福祉先進、だれにもやさしいまちづくり	54
基本施策2-1 子育て支援の充実	54
基本施策2-2 保健・医療の充実	56
基本施策2-3 高齢者福祉の充実	58
基本施策2-4 障がい者福祉の充実	60
基本施策2-5 社会保障の充実	62
基本施策2-6 地域福祉の充実	64

基本目標③ 賤と教育、人を育てるまちづくり	66
基本施策3-1 学校教育の充実	66
基本施策3-2 生涯学習社会の確立	70
基本施策3-3 生涯スポーツの振興	72
基本施策3-4 青少年の健全育成	74
基本施策3-5 地域文化の継承・創造	76
基本施策3-6 交流活動の推進	78

基本目標④ 活力の創出、地域が活きるまちづくり	80
基本施策4-1 農林業の振興	80
基本施策4-2 商工業の振興	82
基本施策4-3 観光の振興	84
基本施策4-4 雇用・勤労者対策の充実	86

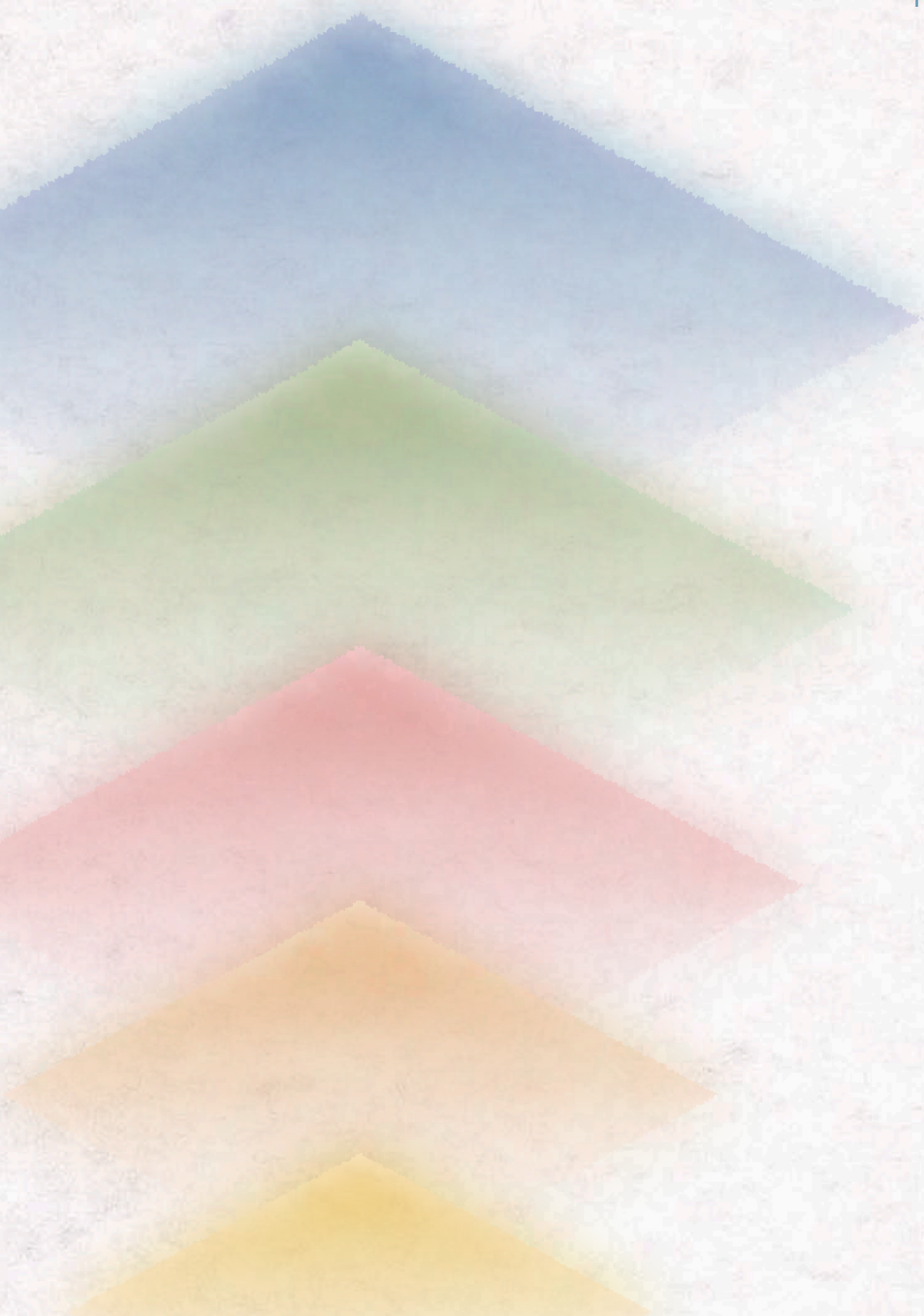
基本目標⑤ 環境重視、美しくさわやかなまちづくり	88
基本施策5-1 環境施策の総合的推進	88
基本施策5-2 循環型社会の形成	90
基本施策5-3 上下水道の整備	92
基本施策5-4 公園・緑地・水辺の整備	94
基本施策5-5 景観の保全・整備	96

基本目標⑥ 安心・安全、暮らしやすいまちづくり	98
基本施策6-1 道路・交通ネットワークの整備	98
基本施策6-2 住宅・市街地の整備	100
基本施策6-3 交通安全・防犯体制の充実	102
基本施策6-4 消防・防災・救急体制の充実	104
基本施策6-5 情報ネットワークの整備	106

第5次善通寺市総合計画

第1部 総論

The 5th General Plan of Zentsuji



第1章 計画策定にあたって

第1節 計画策定の趣旨

善通寺市では、平成12年度に基本構想と前期基本計画（平成13年度～平成17年度）からなる「第4次善通寺市総合計画」を策定し、「人が生き まちが活きる 善通寺」という将来都市像を掲げ、「活力の再生」「安心・安全の充実」「自然との共生」という3つの基本目標のもと、市民生活のあらゆる分野にわたる取組みに着手しました。その後は時代の変化に対応するため、平成17年度に基本計画の見直しとそれに伴う基本構想の一部修正を行い、後期版の総合計画（平成18年度～平成22年度）に沿った市政運営を進めてきました。

このようななか、近年わが国においては、人口減少と少子高齢化をはじめ、地方の自己責任が問われる本格的な地方分権時代の到来、グローバル化（世界的な展開）の進展、持続可能な循環型社会への移行の国際的な要請、高度情報化の進展と地域間格差の拡大、産業をめぐる経営環境の急速な変化と地域活力の衰退など、社会経済情勢の激しい変化が起きています。

一方、社会経済情勢の激しい変化に伴い、住民ニーズは増大化・多様化しているほか、地方分権時代の到来に向けた地域力の強化が叫ばれており、これからの時代に合った新しい仕組みづくりが求められています。とりわけ、これからの民間と行政の役割分担については、そのあり方が問われており、「新しい公共空間形成（公共的なサービスを行政のみが担うのではなく、地域のさまざまな主体が行政と協働して公共的なサービスを提供し、行政の届かない領域を支える）」の必要性が生じています。

このような状況を踏まえ、社会的にも政治的にも大きな転換期を迎えている現代において、本市が今後の10年間にどのようなまちをつかっていくのか、その将来像を示し、その具体化を展開する新しい指針づくりが必要になっています。次代の本市を築いていくため、わかりやすく、参画が得られやすい、市民と行政による協働のまちづくりの指針として、ここに「第5次善通寺市総合計画」を策定します。

第2節 計画の性格と役割

この第5次善通寺市総合計画は、本市の最上位計画として、今後のまちづくりの方向性を示すとともに、本市のすべての部門計画の指針となるものであり、以下のような役割を持ちます。

役割① 地域経営の総合指針

市行政においては、地方分権時代にふさわしい自律・自立（自己決定・自己責任）のまちづくりに向けて、様々な施策や事業を総合的かつ計画的に推進するための地域経営の総合指針となるものです。

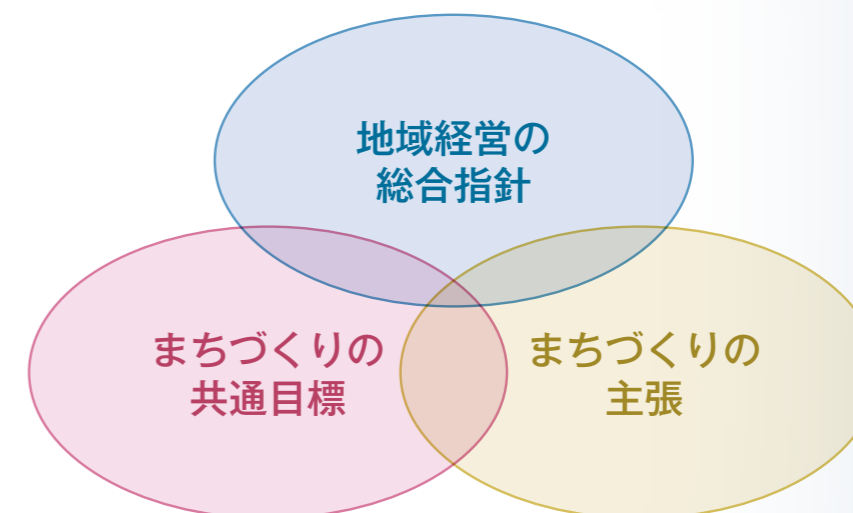
役割② まちづくりの共通目標

市民に対しては、今後の本市のまちづくりの方向性と必要な施策をわかりやすく示し、すべての市民がまちづくりに参画・協働するための、まちづくりの共通目標となるものです。

役割③ まちづくりの主張

国や香川県、周辺自治体などに対しては、本市の主張を提示し、必要な施策を調整・反映させていく連携の基礎となるとともに、全国に向けて積極的に情報発信していくものとして位置づけています。

第5次善通寺市総合計画の役割



第3節 計画の構成

本計画は、以下のとおり「基本構想」・「基本計画」・「実施計画」で構成されています。

基本構想

基本構想は、本市の個性、市民のニーズ、時代の潮流、本市の課題などを検討し、基本とすべき理念や将来像、そして、それを実現するための施策の体系・大綱を示すものであり、平成23年度を初年度、平成32年度を最終年度とする10か年の長期構想です。

基本計画

基本計画は、基本構想の施策の体系・大綱に基づき、今後取り組むべき主要な施策を各分野にわたって定めています。計画期間は、前期5年、後期5年としますが、社会経済情勢の急激な変化に的確かつ柔軟に対応できるよう、必要に応じて見直しを図る仕組みを導入することとします。また、基本計画の施策ごとに、今後10年間で目指すべき目標指標（ベンチマーク）を定め、計画の進捗状況や到達点を定期的に点検評価するマネジメントシステム（新公共経営）の確立を目指します。

実施計画

実施計画は、基本計画に示した施策の内容に基づき、具体的に実施する事業を定めるものであり、具体的な事業内容、財源などを示すことにより、予算編成の指針となるものです。5か年計画として別途策定し、ローリング方式（定期的に見直す方式）により毎年見直しを行うとともに、目標指標（ベンチマーク）に留意しながら、総合計画の進行管理を行います。

第4節 計画策定過程における市民参画

本市では、本計画策定にあたり、市民との協働のまちづくりを目指し、以下のような市民参画の取り組みを行ってきました。

本計画策定における主な市民参画の取り組み

- 市民アンケート（平成21年9月実施）
市民アンケートは、市の現状評価、今後期待するまちづくりの方向、各分野における重点施策要望など、市民の意識構造の実態を把握するために実施しました。市内に居住する20歳以上の男女の中から無作為抽出した2,100人を対象に、郵送による配布・回収という方法によって実施したもので、有効回収数1,049票、有効回収率50.0%となっています。
- 市民ワークショップ（平成21年～22年実施）
市民ワークショップは、市民の代表による意見・提言として取りまとめ、総合計画に反映させるために実施しました。市民の中から参加者の募集を行い、新しいまちづくりの方向について多様に検討した結果、「伸ばすところ、変えたいところ」、「分野別の振興方向」などをテーマに、本市の誇らしい個性や今後のまちづくりについての意見をいただきました。また、各分野の専門的な視点から、よりよいまちづくりへの助言が得られました。

第2章 善通寺市の現状と課題

第1節 善通寺市を際立たせる個性

新しいまちづくりの方向性を定めるためには、まず、長所を伸ばす視点からまちの個性をとらえ直し、活かすべき地域資源として整理することが必要です。新たなまちづくりに活かすべき本市の代表的な個性は、市民ワークショップの「伸ばすところ」の結果も踏まえて、以下のとおり挙げられます。

個性① とても住みやすいまち

本市は、香川県の西北部に位置し、南を琴平町、まんのう町、北を丸亀市、多度津町、西を三豊市に隣接しています。

地形は平坦ですが、南に大麻山、西に五岳の山々を控え、東と北には平地が開けて讃岐平野に続いており、平地部を金倉川、弘田川が南北に貫流しています。

面積は39.88km²で、香川県の総面積の2.1%を占め、東西8.9km、南北7.96kmの行政区域を有しています。

気候は、瀬戸内海気候に属しており、年平均気温は16.7℃、年降水量は1,010.1mmと温暖寡雨で、冬期は比較的暖かく、平地での積雪はめったに見られません。



個性② 交通立地条件が整ったまち

市内には、国道11号が東西に、国道319号が南北に走っています。また、国道319号と平行するようにJR土讃線が走り、善通寺駅、金蔵寺駅があります。

また、市の北部には、四国横断自動車道が国道11号と平行するように東西に走っており、同自動車道の善通寺インターチェンジは、本市はもとより中讃エリアの陸上交通の拠点機能の一翼を担っています。

今後のまちづくりにあたっては、長期的・広域的な展望に立って、こうした広域交通による立地条件を一層活かしたまちづくりを進めていくことが必要です。

市周辺の主要な道路・交通網



個性③ 地域における中核性が高いコンパクトなまち

本市の市街地は、総本山善通寺からの拡がりをもって形成されており、中心部には陸上自衛隊が駐屯するほか、独立行政法人国立病院機構善通寺病院、独立行政法人農業・食品産業技術総合研究機構 近畿中国四国農業研究センター、四国学院大学などの公共機関が多く立地しています。このように、本市は独特な市街地を形成しており、中讃地域における中核性が高いコンパクトなまちです。

個性④ 歴史と文化が息づくまち

本市の古代文化は、およそ2万～3万年を遡ることができます。多くの人々の生活の痕跡が確認されているのは約2千年前の弥生時代のもので、この頃には大規模な集落が存在したことが知られています。我拝師山周辺や鉢伏山、瓦谷などからは、銅鐸・銅剣・銅矛が大量に発見されていることなどから、瀬戸内圏でも有数の地方都市であった可能性が高いと見られています。

市街地南西部の丘陵地帯には、この地を統治していた豪族の歴代の首長墓と考えられる前方後円墳群を中心に、数多くの古墳が残されており、このうち6基の古墳が史跡指定を受けています。

仏教の伝来に伴い、白鳳期には佐伯氏の氏寺として伝導寺が初めて建立され、奈良時代に位置を変え再建されたものが現在の善通寺伽藍と考えられています。現在の仏堂は江戸時代に復興されたものですが、この頃から四国八十八か所巡礼や金比羅参りが全国的な信仰行事となっています。

また、本市は、弘法大師・空海の生まれた地でもあり、総本山善通寺の名は弘法大師・空海の父の名に由来しています。

明治29年には、陸軍第11師団の開設に伴い、道路や鉄道網が整備されました。市街地に多数建設された第11師団施設は、旧善通寺偕行社をはじめ、いずれも洋風デザインの巨大なものです。これに伴い、多数の商家・民家も建設され、現在も、市街地を中心に明治・大正期の洋風建築物がいたるところに残っています。

このように、本市は、特色ある歴史・文化を有するまちであり、今後は、これらをさらに活かして、個性豊かなまちづくり、市民文化の香り高いまちづくりを一層進めていくことが必要です。

個性⑤ 賸のできるまち、人を育てるまち

本市は、各種支援制度のもと子育て支援を積極的に進めています。児童センター、母子健康センター、つどいの広場、児童デイサービスなどの子育て支援機能を「子ども・家庭支援センター」に集約することにより利便性の向上を図ったほか、「賸のできるまちづくり」をテーマに、幼稚園や小学校の緊密な連携のもと地域ぐるみで児童の育成を行うなど、子どもたちの豊かな個性と能力を育てています。

これらの活動は、次代につないでいくまちづくりには欠かせない要件であり、次代の本市を支えていく人づくりについて、今後一層の推進が求められています。

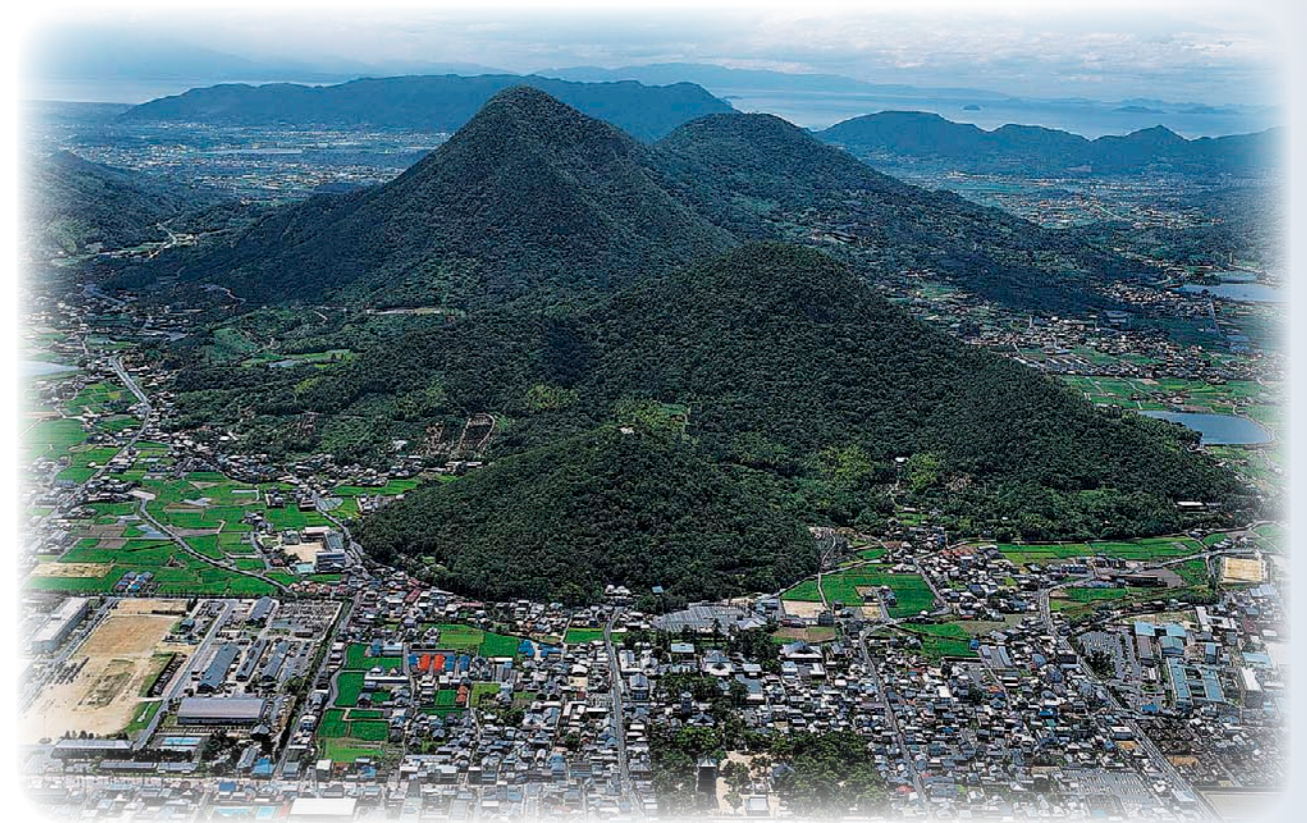
個性⑥ 市民と行政の協働が具体的にみられるまち

本市は、リサイクルという言葉が使われていなかったころから、全国に先駆けてリサイクルに取り組み、「捨てるゴミでも活かせば資源」を合言葉に、市民総参加によるリサイクル運動を展開してきました。

また、田園と里山の環境があいまった自然豊かな原風景が残る環境共生都市でもあり、これらを保全するために、「アダプション・プログラム」など市民・企業・ボランティアで構成される“環境保全活動”も活発です。

都市化の進展や価値観の多様化に伴い、全国的に郷土愛や地域連帯感が薄れていく傾向にあるなかで、豊かな自然環境や貴重な伝統文化に生まれ、古くから受け継がれてきたあたたかい心や人と人とのつながりの強さ、コミュニティ活動などの地域連帯感の強さは、次世代に引き継ぐべき本市の優れた個性の一つです。

今後とも、これらの市民活動や市民性を大切に守り育て、地方分権時代に即した市民主体の自律・自立のまちづくり、市民と行政の協働のまちづくりの原動力として活かしていくことが必要です。さらに、行政は「究極の行政改革」、「究極の小さな市役所」の具体化を進めており、税の還元率の向上を図ることで高品質な行政サービスの提供を目指しています。



第2節 人口と世帯

本市の総人口は、平成17年で35,495人となっていますが、平成元年をピークにして減少傾向に転じ、平成12年から平成17年の5年間で918人の減少となっています。

また、世帯数は一貫して増加を続けており、平成17年には13,288世帯となっていますが、核家族化や世帯の多様化の進行により1世帯当たりの人数は減少しています。

年齢階層別人口の推移をみると、年少人口（14歳以下）は平成12年の5,049人（13.9%）から平成17年には4,630人（13.0%）へと、生産年齢人口（15歳～64歳）は平成12年の23,708人（65.1%）から平成17年の22,589人（63.6%）へと人数・構成比率ともに減少しています。

一方、老年人口（65歳以上）は平成12年の7,656人（21.0%）から平成17年の8,276人（23.3%）へと人数・構成比率ともに増加しています。平成17年の高齢化率は23.3%と全国平均（20.1%）を上回り、香川県平均（23.3%）と同率、年少人口比率は13.0%と全国平均（13.6%）、香川県平均（13.8%）を下回っており、少子高齢化は着実に進んでいます。

今後は、あらゆる分野で本格的な少子高齢社会の到来を見据えたまちづくりを進めていく必要があります。

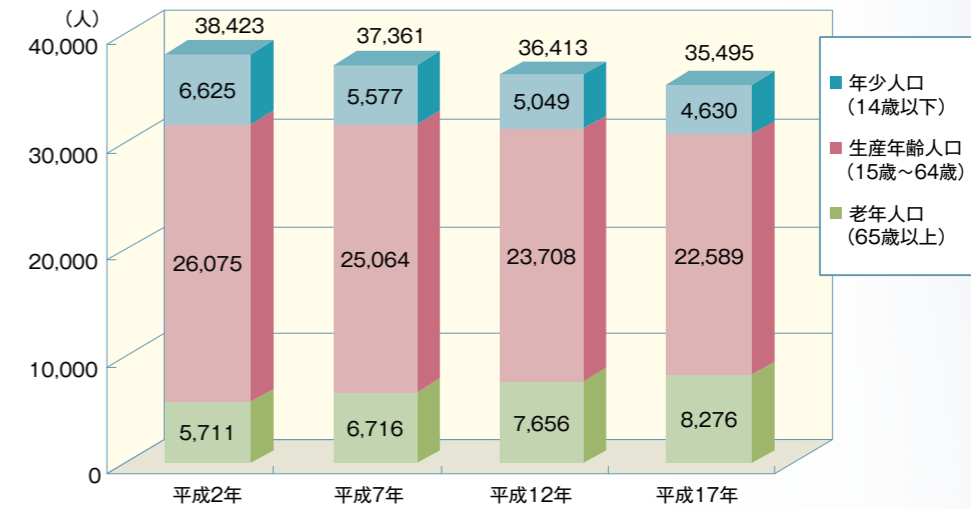
普通寺市の人口の推移（国勢調査）

（単位：人、世帯、人/世帯、%）

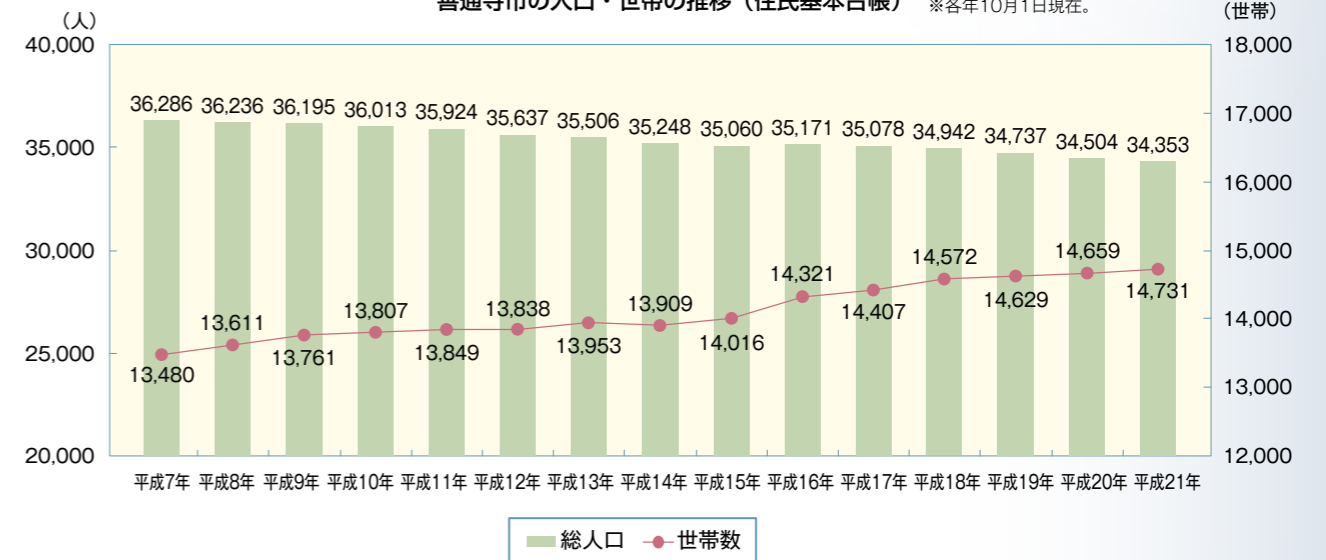
項目	年	平成2年	平成7年	平成12年	平成17年	年平均増減率		
						H2~H7	H7~H12	H12~H17
総人口		38,423	37,361	36,413	35,495	△ 0.55	△ 0.51	△ 0.50
年少人口（14歳以下）		6,625 (17.2%)	5,577 (14.9%)	5,049 (13.9%)	4,630 (13.0%)	△ 3.16	△ 1.89	△ 1.66
生産年齢人口（15歳～64歳）		26,075 (67.9%)	25,064 (67.1%)	23,708 (65.1%)	22,589 (63.6%)	△ 0.78	△ 1.08	△ 0.94
老年人口（65歳以上）		5,711 (14.9%)	6,716 (18.0%)	7,656 (21.0%)	8,276 (23.3%)	3.52	2.80	1.62
世帯数		12,291	12,724	13,149	13,288	0.70	0.67	0.21
1世帯当たり人数		3.13	2.94	2.77	2.67	△ 1.21	△ 1.16	△ 0.72

注：総人口の平成2年には12人、平成7年には4人の年齢不詳を含む。
割合について、四捨五入処理により合計が一致しない場合がある。

普通寺市の人口の推移（国勢調査）



普通寺市の人口・世帯の推移（住民基本台帳） ※各年10月1日現在。



第3節 就業構造

本市の就業人口総数は、平成2年から減少傾向にあります。産業別の構成比では、第1次産業・第2次産業は減少傾向にあるものの、第3次産業は増加傾向にあり、経済のソフト化（生産・製造業から第3次産業への転換）が進んでいます。

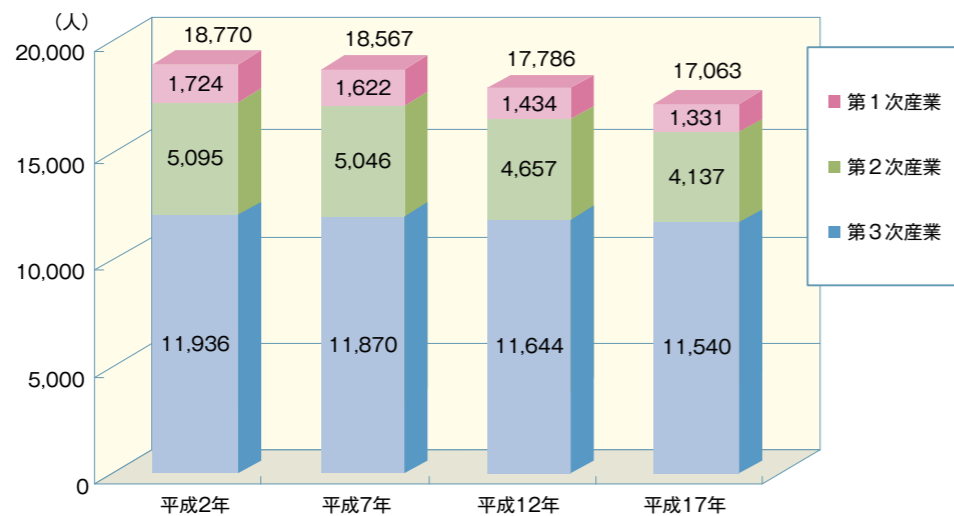
産業別就業者の推移（国勢調査）

（単位：人、％）

項目	年	平成2年	平成7年	平成12年	平成17年	年平均増減率		
						H2~H7	H7~H12	H12~H17
総人口		38,423	37,361	36,413	35,495	△ 0.55	△ 0.51	△ 0.50
就業人口総数		18,770	18,567	17,786	17,063	△ 0.22	△ 0.84	△ 0.81
第1次産業		1,724 (9.2%)	1,622 (8.7%)	1,434 (8.1%)	1,331 (7.8%)	△ 1.18	△ 2.32	△ 1.44
第2次産業		5,095 (27.1%)	5,046 (27.2%)	4,657 (26.2%)	4,137 (24.2%)	△ 0.19	△ 1.54	△ 2.23
第3次産業		11,936 (63.6%)	11,870 (63.9%)	11,644 (65.5%)	11,540 (67.6%)	△ 0.11	△ 0.38	△ 0.18

注：就業人口総数には、平成2年に15人、平成7年に29人、平成12年に51人、平成17年に55人の分類不能を含む。

産業別就業者の推移（国勢調査）



第4節 市民の意識と期待

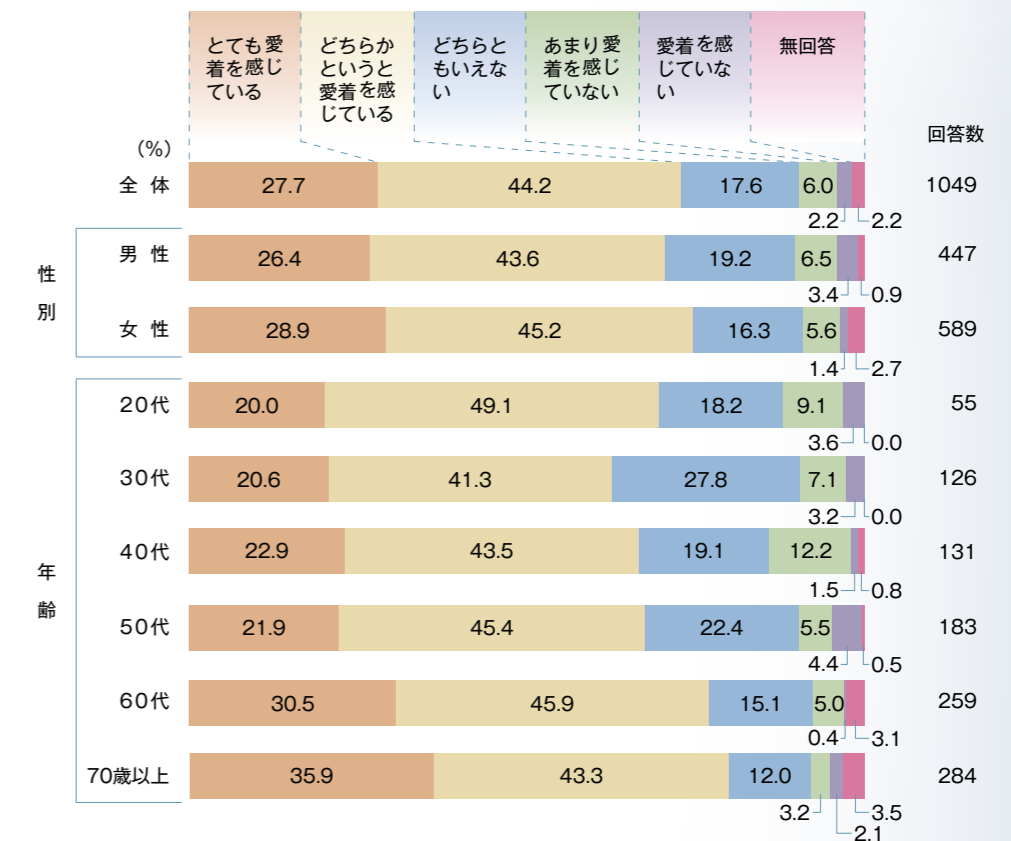
本計画の策定にあたって、市民の意見を幅広く反映させるため、平成21年9月に、20歳以上の市民2,100人を対象として「市民アンケート調査」を実施し、有効回収数は1,049票、有効回収率は50.0%でした。その中から、まちづくり全体にかかわる分析結果を抜粋すると、以下のとおりです。

① まちへの愛着度

市民のまちへの愛着度を把握するため、“とても愛着を感じている”・“どちらかという愛着を感じている”・“どちらともいえない”・“あまり愛着を感じていない”・“愛着を感じていない”の中から1つを選んでいただきました。

その結果、“どちらかという愛着を感じている”と回答した人が44.2%で最も多く、次いで“とても愛着を感じている”という人が27.7%で続き、これらをあわせた「愛着を感じている」という人が71.9%でした。これに対して、“あまり愛着を感じていない：6.0%”と“愛着を感じていない：2.2%”をあわせた「愛着を感じていない」という人は、8.2%にとどまり、まちへの愛着度は高いといえます。なお、「どちらともいえない」は17.6%となっています。

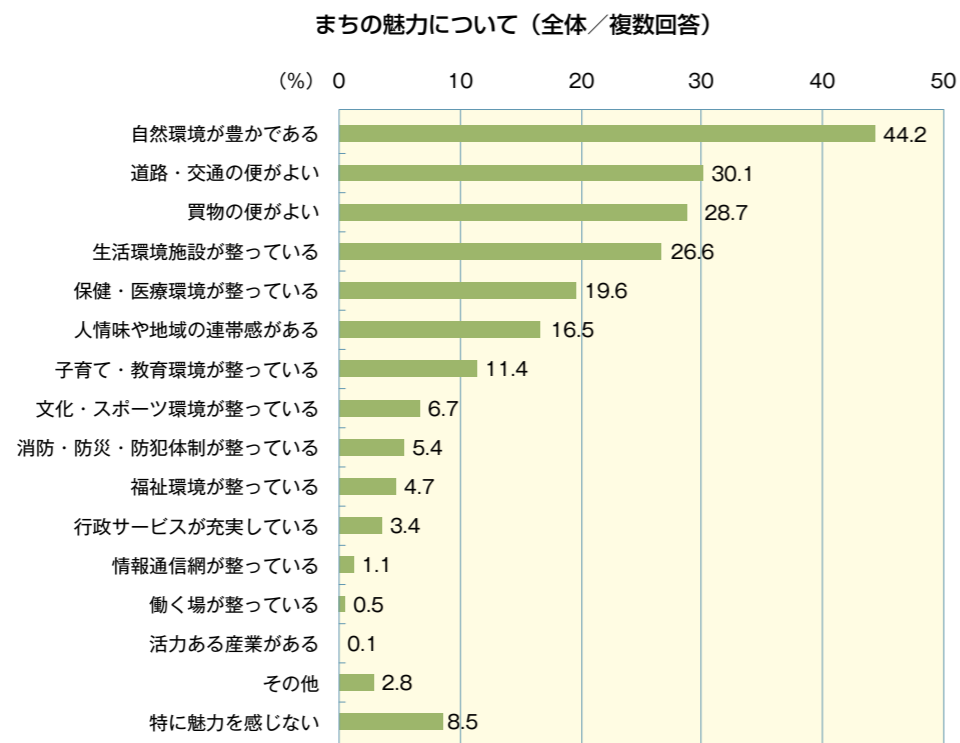
まちへの愛着度（全体・性別・年齢別）



2 まちの魅力

まちの魅力については、“自然環境が豊かである：44.2%”が他を引き離して第1位に挙げられ、次いで“道路・交通の便がよい：30.1%”、“買物の便がよい：28.7%”、“生活環境施設が整っている：26.6%”、“保健・医療環境が整っている：19.6%”、“人情味や地域の連帯感がある：16.5%”、“子育て・教育環境が整っている：11.4%”などの順となっています。

性別、年齢別でも、ほとんどの層で“自然環境が豊かである”が第1位に挙げられていますが、年齢別の30代では“子育て・教育環境が整っている”が第1位となるなど、世代によってまちの魅力に対する認識にやや違いもみられました。



3 まちの各環境に対する満足度

まちの各環境に対する市民の評価について、満足度をたずねた49の設問項目の傾向を、“満足している”と“どちらかといえば満足している”をあわせた「満足」、「どちらともいえない」、「どちらかといえば不満である」と“不満である”をあわせた「不満」の3区分にまとめました。

その結果、「満足」と回答した項目の中では、“ごみ処理・リサイクル等の状況：60.7%”が最も高く、次いで“道路の整備状況：51.0%”、“保健サービス提供体制：50.2%”、“上水道の状況：42.6%”、“医療体制：42.3%”などの順となっています。一方、「不満」と回答した項目の中では、“商業振興の状況：44.1%”が最も高く、次いで“工業振興の状況：39.1%”、“雇用対策の状況：34.1%”、“バス交通の状況：33.1%”、“農業振興の状況：26.6%”などの順でした。

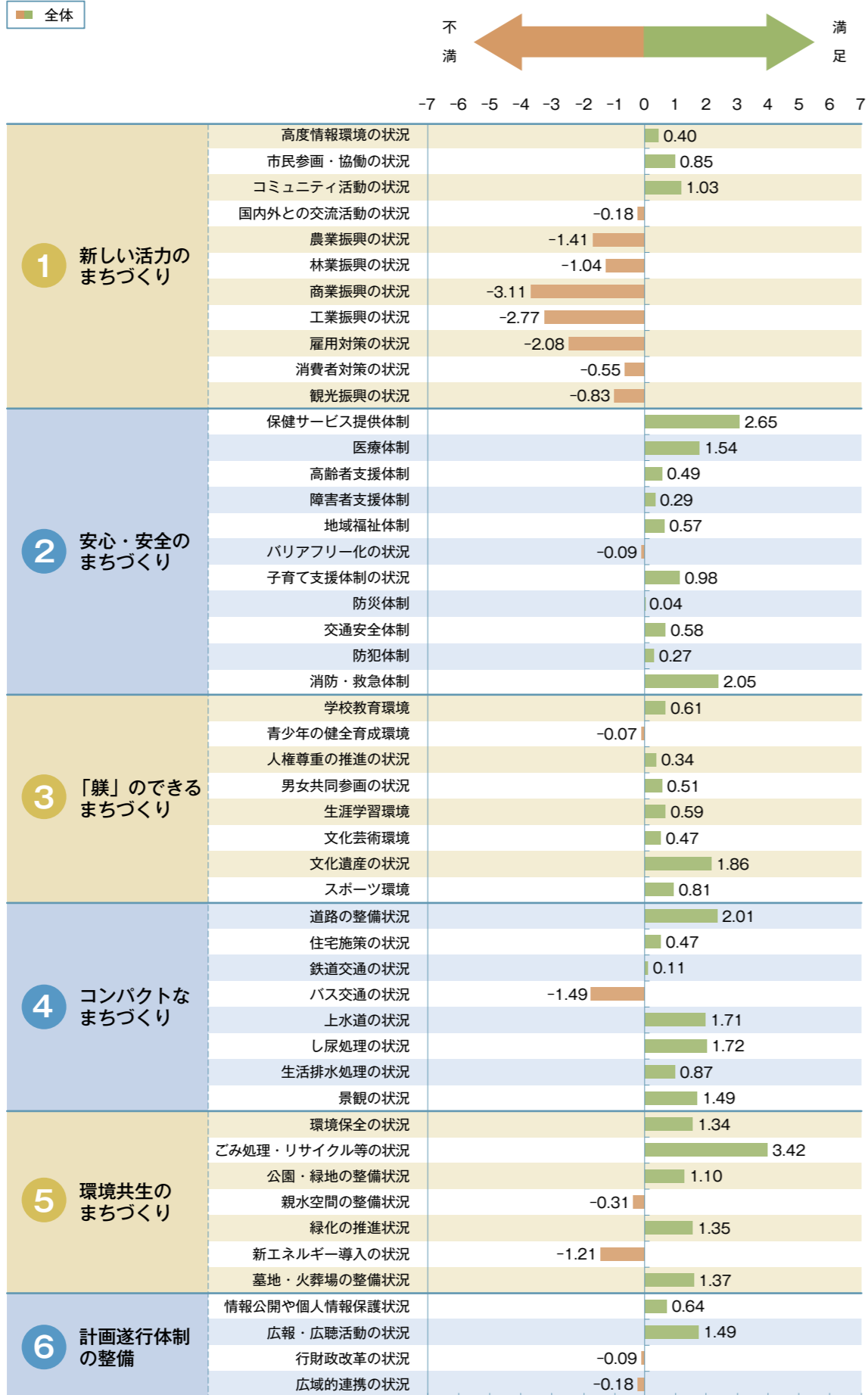
さらに、加重平均値〔※後述参照〕による評価点（満足度：最高点10点、中間点0点、最低点-10点）による分析を行いました。

この結果、評価点の最も高い項目は“ごみ処理・リサイクル等の状況：3.42点”となっており、次いで“保健サービス提供体制：2.65点”、“消防・救急体制：2.05点”、“道路の整備状況：2.01点”、“文化遺産の状況：1.86点”などの順となっています。一方、満足度評価の低い方からみると、“商業振興の状況：-3.11点”が最も低く、次いで“工業振興の状況：-2.77点”、“雇用対策の状況：-2.08点”、“バス交通の状況：-1.49点”、“農業振興の状況：-1.41点”が続いています。総合すると、満足度がプラス評価の項目が34項目、マイナス評価の項目が15項目となっています。

※評価点（加重平均値）の算出方法 ▶ 5段階の評価にそれぞれ点数を与え、評価点を算出する。

$$\text{評価点} = \frac{(\text{「満足している」の回答者数} \times 10 \text{点}) + (\text{「どちらかといえば満足している」の回答者数} \times 5 \text{点}) + (\text{「どちらともいえない」の回答者数} \times 0 \text{点}) + (\text{「どちらかといえば不満である」の回答者数} \times -5 \text{点}) + (\text{「不満である」の回答者数} \times -10 \text{点})}{\text{「満足している」、「どちらかといえば満足している」、「どちらともいえない」、「どちらかといえば不満である」、「不満である」の回答者数}}$$


まちの各環境に対する満足度（全体） （単位：評価点）



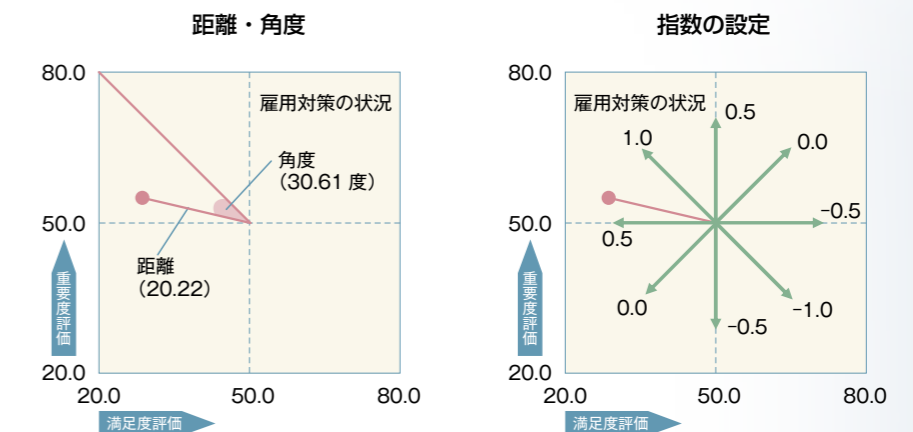
4 満足度と重要度の相関（優先度）

まちの現状評価や行政ニーズを把握するため、満足度評価と重要度評価を相関させた散布図を作成しました。このグラフでは左上隅の「満足度評価最低・重要度評価最高」に近づくほど優先度が高くなり、右下隅の「満足度評価最高・重要度評価最低」に近づくほど優先度が低くなります。この散布図からの数量化〔下記参照〕による分析で優先度（評価点：最高点42.43点、中間点0点、最低点-42.43点）を算出しました。

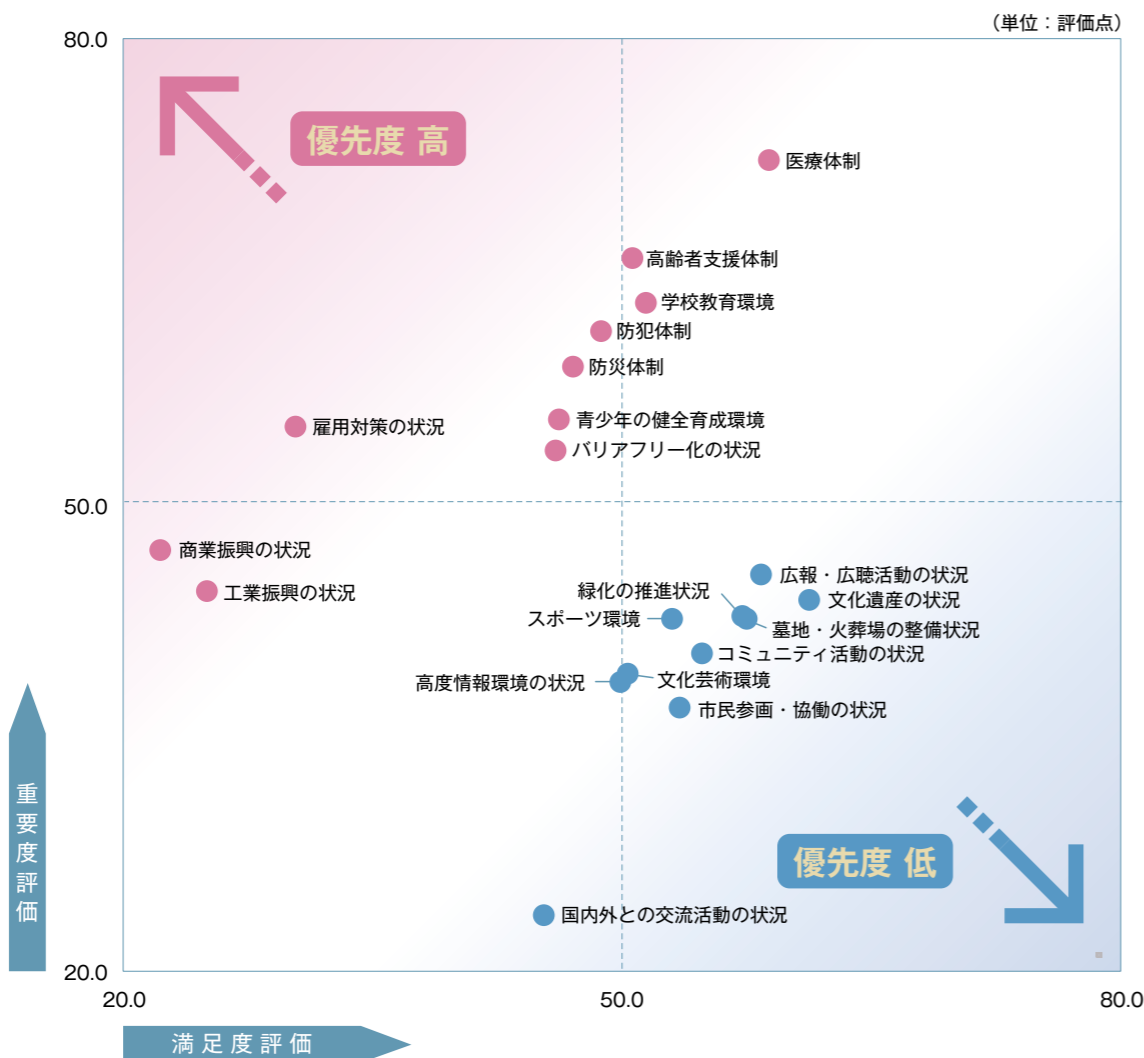
この結果をみると優先度は、「雇用対策の状況：13.34点」が第1位となり、次いで「商業振興の状況：12.06点」、「工業振興の状況：9.23点」、「高齢者支援体制：7.62点」、「防災体制：6.66点」などの順となっています。

※優先度の算出方法

- 散布図を作成するため満足度偏差値・重要度偏差値を算出する。
例：「雇用対策の状況」→満足度偏差値30.42…、重要度偏差値55.02…
- ①で算出した偏差値から平均（中心）からの距離を算出する。
例：「雇用対策の状況」→ $20.22 \dots = \sqrt{(30.42-50)^2 + (55.02-50)^2}$
- 平均（中心）から「満足度評価最低・重要度評価最高」への線と平均（中心）から各項目への線の角度を求める。
例：「雇用対策の状況」→30.61度
- ③で求められた角度より修正指数を算出する（指数は下記のとおり設定し、左上隅の「満足度評価最低・重要度評価最高」に近づくほど得点が高くなる。）。
例：「雇用対策の状況」→ $0.6598 = (90-30.61) \times (1 \div 90)$
- ②で算出された平均（中心）からの距離と③で算出された修正指数から優先度を算出する。
例：「雇用対策の状況」→ $13.34 = 20.22 \dots \times 0.6598 \dots$

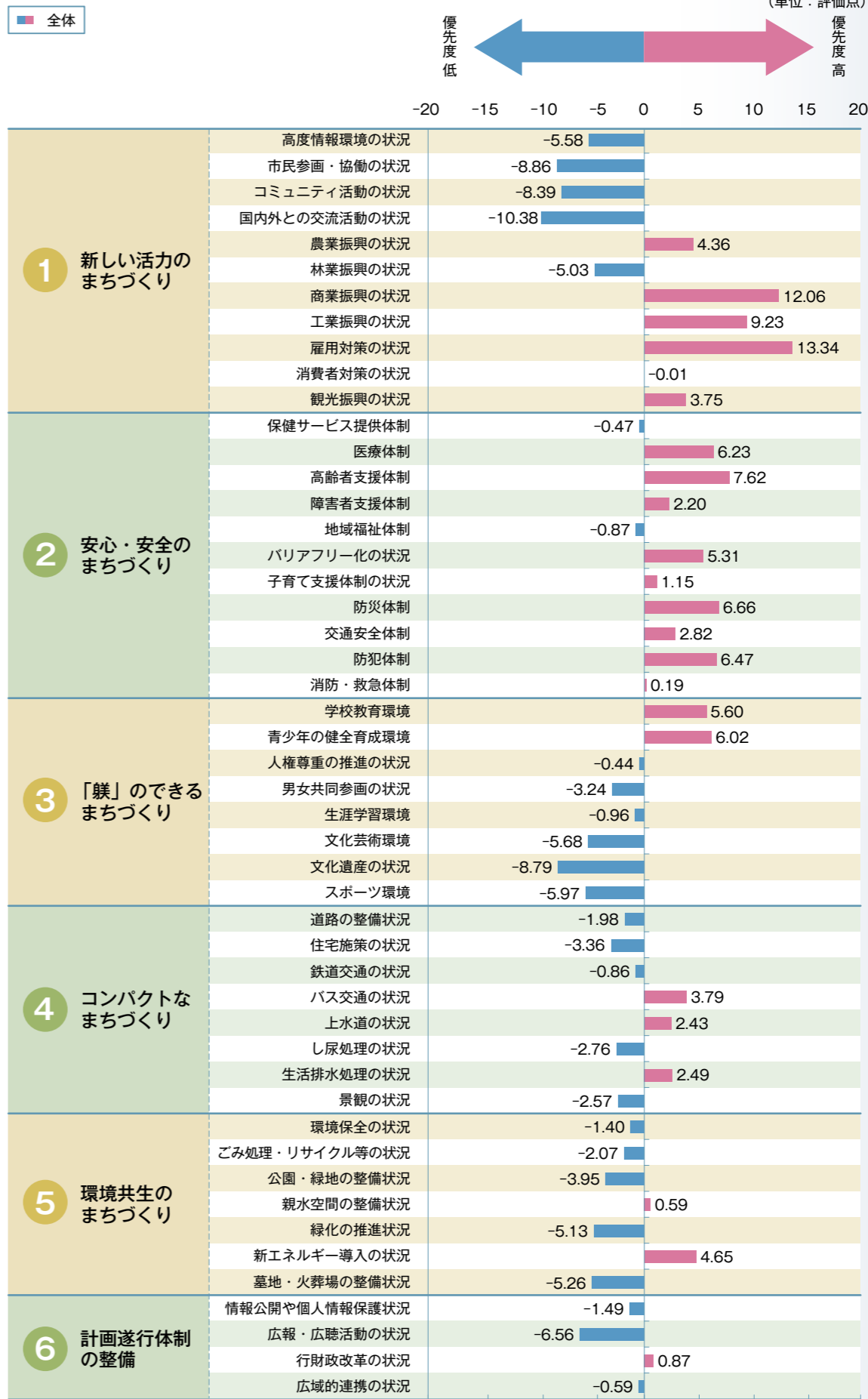


満足度と重要度の相関（優先度／上位・下位各10項目）



優先度高い		優先度低い	
第1位	雇用対策の状況 (13.34)	第1位	国内外との交流活動の状況 (-10.38)
第2位	商業振興の状況 (12.06)	第2位	市民参画・協働の状況 (-8.86)
第3位	工業振興の状況 (9.23)	第3位	文化遺産の状況 (-8.79)
第4位	高齢者支援体制 (7.62)	第4位	コミュニティ活動の状況 (-8.39)
第5位	防災体制 (6.66)	第5位	広報・広聴活動の状況 (-6.56)
第6位	防犯体制 (6.47)	第6位	スポーツ環境 (-5.97)
第7位	医療体制 (6.23)	第7位	文化芸術環境 (-5.68)
第8位	青少年の健全育成環境 (6.02)	第8位	高度情報環境の状況 (-5.58)
第9位	学校教育環境 (5.60)	第9位	墓地・火葬場の整備状況 (-5.26)
第10位	バリアフリー化の状況 (5.31)	第10位	緑化の推進状況 (-5.13)

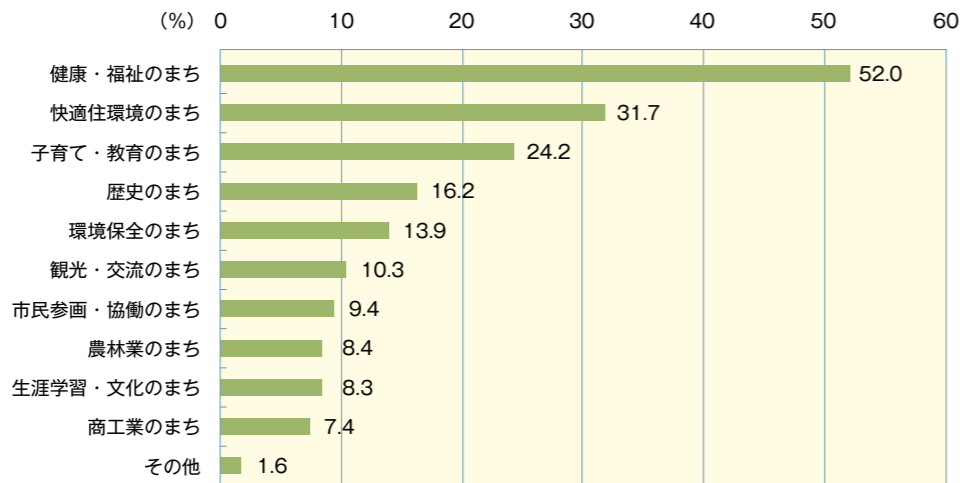
満足度と重要度の相関（優先度／全体）



5 今後のまちづくりへの関心度

今後のまちづくりについては、“健康・福祉のまち：52.0%”が他を大きく引き離して第1位に挙げられ、次いで“快適住環境のまち：31.7%”、“子育て・教育のまち：24.2%”、“歴史のまち：16.2%”、“環境保全のまち：13.9%”、“観光・交流のまち：10.3%”などの順となっており、健康・福祉分野を中心に、住環境の充実、子育てや教育への関心が高いことがうかがえます。

今後のまちづくりの特色（全体／複数回答）



第5節 踏まえるべき時代の潮流

近年の社会経済情勢の変化はめまぐるしいものがあり、まちづくりの各分野において、検討かつ対応していかなければならないいくつかの潮流があります。今後のまちづくりにおいては、広域的、全国的、さらには世界的な視点から、時代の流れがもたらす様々な課題に的確かつ柔軟に対応していくことが必要です。

潮流① 地方分権時代の到来

現代の大きな潮流となっている地方分権は、行政の権限を住民に身近な市町村にできるだけ移し、地域自らがその実情に応じた行政を展開できるようにすることです。したがって、これからの市町村には、自らの責任と判断で自らの進むべき方向を決め、具体的な施策を自ら実行することができる政策形成能力が強く求められることとなります。また、権限の移譲に伴い事務量が増加するほか、専門性が要求されるため、それらに対応できる組織体制の整備と人材の育成・確保が必要となります。

一方、地域の課題を解決するために、住民が自らつくり運営する活動が活発になっています。本市においても、ボランティア組織や自発的な市民組織の活動が広がってきています。このような市民組織の活動は、地方分権時代の個性豊かで自立したまちづくりにとって欠かせないものであり、市民の総力の結集、市民と行政との協働体制の確立が求められています。

潮流② 少子高齢化の進行と人口減少

出生率の低下や平均寿命の伸長に伴い、これまでの予測を上回る速度で少子高齢化が進行しています。また、増加を続けてきたわが国の総人口は、平成17年を境に減少に転じています。

少子化の進行は、若年人口の減少につながり、これが社会活動の停滞を招き、まちの活力を低下させます。さらに、高齢化が進むことによって、高齢者介護を取り巻く問題のほか、医療や年金などの財政負担の増大など、行政課題を拡大させます。

このため、地域全体での子育て支援体制の確立や、高齢になっても元気で安心して生活できる環境づくり、高齢者や障がい者にやさしいまちづくりなど、生涯を託せる地域づくりの視点が重要になっています。

潮流③ 持続可能な循環型社会への移行

大量生産、大量消費、大量廃棄型の生活や経済活動に伴い、地球温暖化やオゾン層の破壊、海洋汚染など、地球規模での環境問題が深刻化しているほか、国内でも公共用水域の水質汚濁問題などが発生し、人々の環境保全に対する意識が急速に高まっています。

身近な自然環境から地球環境に至るまで、人と環境との共生の重要性を認識しながら、省資源・省エネルギー・リサイクルなどの環境対策を進め、環境と共生していくための持続可能な循環型社会の形成が求められています。

潮流④ 地域産業・経済の再構築

地域の産業・経済を取り巻く状況は、多くの分野で様々な課題を抱える深刻なものとなっています。農業においては、耕作放棄地の増加や後継者不足への対応のほか、農産物の安全性や特産品の開発・普及が必要とされ、工業においては、地域に蓄積された技術力を活かした独創性ある製品の開発が求められています。また、商業においては、拠点性の向上などによる商店街の活性化を図るとともに、商店街と大型量販店や複合商業施設との共存・共栄について、その対応が求められています。

また、各産業の振興を通して、新たな雇用の創出と雇用の安定を図るとともに、地域の魅力や存在感を高め、地域の活力を醸成していくことが必要になっています。

潮流⑤ 高度情報化の進展

情報通信技術（ICT：Information and Communication Technology）の飛躍的な進歩などは、パソコンや携帯電話などの情報機器とインターネットの急速な普及を促し、情報ネットワーク社会が急速に拡大しています。

情報通信基盤の整備は、地域の文化や特産品情報の発信、生産者と消費者の交流促進、在宅勤務や遠隔地勤務体制の普及などによる就業機会の拡大、教育機会の拡充や障がい者の社会参加機会の拡大、地方における高度な医療の受診機会の拡充や在宅医療の充実など、様々な面で時間と距離の壁を取り除き、社会のあらゆる分野に効果をもたらす可能性を拡大させています。このため、これからは、高度情報通信基盤のより一層の整備を進め、高度情報ネットワーク社会の構築に取り組む必要があります。

潮流⑥ 価値観の変化と生活様式の多様化

現在の社会は、長期にわたる景気の低迷や、経済活動のグローバル化のもとで、大量生産・大量消費に象徴される産業構造から、産業のソフト化、サービス化（第3次産業の中でのサービス業の比重の高まり）、知識集約化（知的労働を中心とする労働集約型への転換）、情報ネットワーク化による新しい産業構造へと移行しつつあります。

そのようななか、人々の価値観も生産中心主義、量的価値重視から、生活、文化、環境、安全などの人間的・質的価値重視へと変化し、一人ひとりの価値観や生活様式も多様化しつつあります。また、主体的で個性的な生き方を通して、生活を楽しみ、生活の質を高める方向へと変化しています。

このため、生活の質的向上の視点を重視した取組みを進めていくとともに、生涯学習・文化・スポーツ・レクリエーション活動をはじめ、自然や歴史とのふれあい活動、内外の人々との交流など、自己実現の場や機会を増やしていくことが求められます。

潮流⑦ 協働のまちづくり時代の到来

自分たちの地域は自分たちでつくるという気運が高まりつつあるなか、ボランティアやNPO（民間非営利組織）の活動が活発化してきています。全国各地において、住民自らの手による特色あるコミュニティ活動や地域づくり活動、地域課題の解決に向けた実践的な住民活動のほか、住民と行政との協働のまちづくり活動などの成果を上げています。

本市においても、コミュニティ活動や生涯学習など様々な分野で市民が主体となった活動が活発に展開されていますが、このような市民主導のまちづくり活動に加え、市民と行政との協働のまちづくり活動は、地方分権時代の自律・自立するまちづくりの原動力となるものであり、今後より一層の市民力の結集が求められます。

第6節 善通寺市の発展課題

本市の活かすべき個性、市民の意識と期待、時代の潮流などを踏まえ、本市の発展課題をまとめると以下のとおりです。

課題① 参画・協働のまちづくり体制の整備

地方分権時代に即した自律・自立のまちづくりに向けては、今後も、「善通寺市自治基本条例」の理念に基づき、市民・市・市議会による協働体制を強化していく必要があります。

そのためには、情報の共有などによる「市政への市民参画」と地域コミュニティの育成・支援などによる「地域づくりへの市民参画」の推進が不可欠です。また、常にコスト意識を持った効率的な行政運営、市民の信頼を得て協働のまちづくりに取り組むことのできる職員の育成、効率的に地域との連携を図っていくための組織機構の整備が求められています。

課題② 健康で支えあえる福祉環境の形成

少子高齢化や人口減少が進行するなかで、保健・福祉の充実を求める市民ニーズへの対応が求められています。そのため、これまで整備してきた健康福祉体制や地域連帯感の強い地域風土を活かし、健康福祉体制の一層の充実を図るほか、安心して子どもを産み育てられる環境づくり、高齢者・障がい者の介護・自立支援環境づくりを進め、すべての市民が住み慣れた地域で、共に支えあいながら健康やかに生活することができるやさしいまちづくりを進めていく必要があります。

課題③ 次代を担う人材の育成

将来の本市発展のためには、それを担う豊かな創造力と郷土愛を持った人材の育成が非常に重要です。そのためには、学校教育環境の充実のほか、本市の個性と魅力を学び伝えるため、市内に多く存在する特色ある地域資源・文化資源を保存活用した総合的な学習、文化・スポーツ・交流環境づくりを積極的に進めていく必要があります。

課題④ 産業活動基盤の整備と雇用の確保

停滞傾向にある地域経済の活性化とそれに伴う雇用の場の創出、市全体の持続的な発展を図るため、恵まれた交通立地条件や豊かな自然環境を最大限に活かしつつ、農業、商業、工業、観光・レクリエーションに至るまで、環境変化に的確に対応した柔軟な支援施策を推進し、新しい時代における、本市の地域性に合致した産業構造の再構築を進めていく必要があります。

課題⑤ 快適で暮らしやすい居住環境の整備

快適で安全な居住環境の整備、持続可能な循環型社会の形成などの社会的要請への対応などが求められているなか、内外に誇りうる環境・景観保全を目指した特色あるまちづくりを進めるとともに、廃棄物処理の充実や上下水道の整備、災害に強い安心・安全なまちづくりを推進し、自然と共生し、美しさや快適性が実感できる、質の高い居住環境づくりを進めていく必要があります。

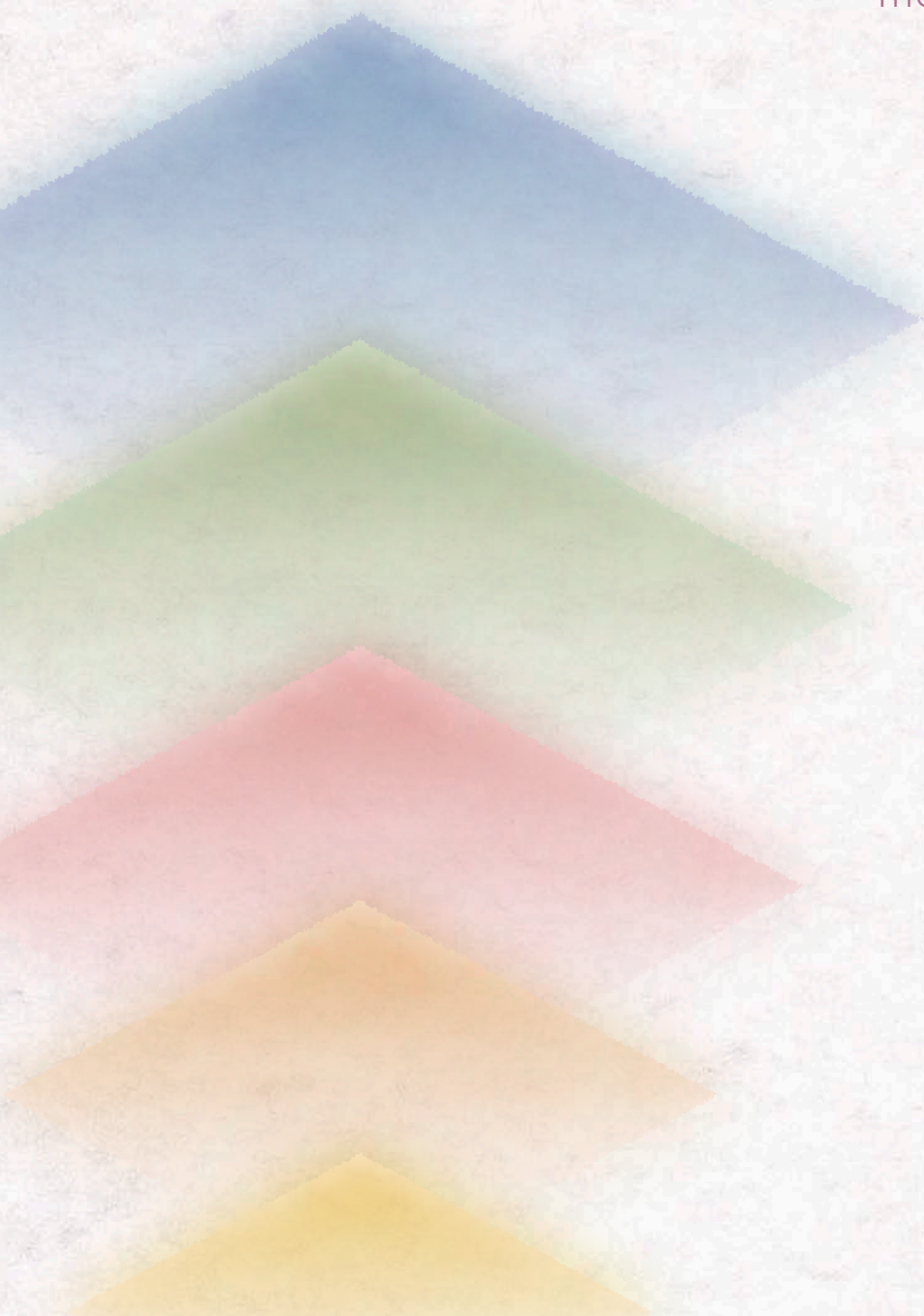
課題⑥ 便利で使いやすい地域基盤の整備

広域的な地域構造の変化も視野に入れ、計画的かつ調和のとれた土地利用のもと、人々が集う魅力ある市街地の一体的整備、商業環境の整備、便利で安全な道路・公共交通・情報ネットワークの整備など、定住人口・交流人口の増加を目指した活気あふれる都市の基盤づくりを進めていく必要があります。

第5次善通寺市総合計画

第2部 基本構想

The 5th General Plan of Zentsuji



第1章 善通寺市の将来像

第1節 まちづくりの基本理念

第1部の総論を踏まえ、新しいまちづくりの基本理念を以下のとおり定め、まちづくりのすべての分野における基本理念とします。

基本理念1

みんなでつくる 参画と協働

地方分権時代にふさわしい、自ら決め自ら実行する市民と地域を目指し、市民・市・市議会が力を合わせて、参画・協働のまちづくりを進めます。

基本理念2

みんながすこやか 健康と快適

市民一人ひとりの健康づくりを推進するとともに、環境・景観保全を基本とした循環型社会を形成し、だれもが安心・安全に生涯現役で暮らせる健康で快適なまちづくりを進めます。

基本理念3

みんなではぐくむ 教育と振興

郷土を愛し、独自性と魅力のあるまちづくりに取り組むことのできる人材を育成していきます。また、豊かな自然や特色ある文化などを守り育てていくとともに、各種の産業についても、本市の実情に合った振興施策を推進し、すべての産業や地域資源を活かした善通寺らしいまちづくりを進めます。

第2節 善通寺市の将来像

本市の個性、市民の意識と期待、時代の潮流、発展課題、そしてまちづくりの基本理念を総合的に勘案し、目指す将来像を以下のとおり定めます。本市ならではの地域個性・資源を活用し、子どもから高齢者まで、市民一人ひとりが安心して地域で健やかにいきいきと暮らせるまちの実現を目指します。

住んでみたい・住みつづけたいまち 善通寺

～人をつなぎ 世代をつなぐ 地域力～

みんなでつくる
参画と協働

みんながすこやか
健康と快適

みんなではぐくむ
教育と振興

「住んでみたい・住みつづけたいまち 善通寺」とは、生まれてから、育ち、学び、働き、老後へと続く人生のライフステージをそれぞれの段階において、充実した保健・福祉・教育環境のもとで、安心・安全に暮らしていくことのできるまちの姿をイメージするものです。

そして、これは同時に、ここで住みつづけたいという“自分のまち”への愛着心を育み、外部に対しては、善通寺に住むことの魅力をアピールできるまちになることを意味します。

また、「地域力」とは、“あらゆる立場の市民が、地域内での連携・協力や行政との協働により、自分達が住む地域の価値を創造していく力”のことであり、この“力”の向上を図っていくことで、「親から子、子から孫」へと世代をつないで住みつづけ、また、外部からの定住希望者を呼び込むことのできるまちの実現が可能となります。

第3節 人口・就業構造の推計

国勢調査の結果による過去の人口推移に基づき、コーホートセンサス変化率法（同時出生集団の一定期間における人口の変化率を計算し、その変化率が将来も変化しないと仮定して推計する方法）により人口推計を行った結果によると、本市の人口は今後も減少傾向で推移し、平成32年には30,770人になることが推計されています。

また、年齢階層別人口をみると、出生率の低下と平均寿命の伸張により、今後、老年人口（65歳以上）の増加が一層顕著となり、平成32年には9,600人と、構成比でも31.2%を占め、高齢化がさらに進むことが想定されます。年少人口（14歳以下）、生産年齢人口（15歳～64歳）については、平成32年にそれぞれ3,180人（10.3%）、17,990人（58.5%）になるものと想定され、年少人口と生産年齢人口の減少が進みます。

世帯数については、今後さらに核家族化や世帯の多様化が進展することが見込まれることから、平成32年には13,610世帯になり、1世帯当たりの人数は平成17年の2.67人から2.26人まで低下することが想定されます。

しかし、わが国全体が人口減少社会にあるなかで、将来の本市の発展方向を総合的に勘案し、目標人口は設定しないで推計にとどめることとします。そのため、魅力ある定住・交流基盤の整備や快適で安全な居住環境の整備、福祉・教育・文化環境の充実、活力ある産業の振興などを図って、人口減少に歯止めをかけ、定住・交流人口の拡大に最大限努めることを目標とします。

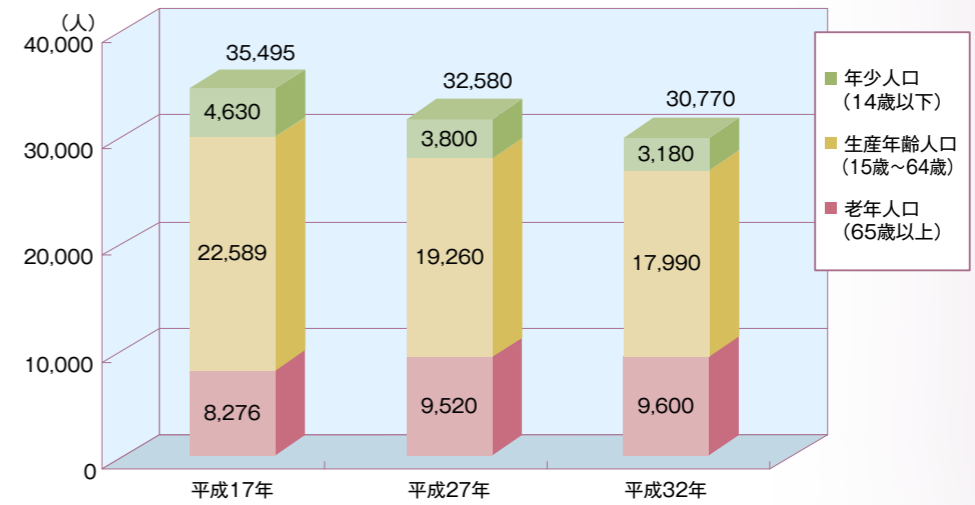
将来人口・世帯・就業構造の推計結果

（単位：人、世帯、人／世帯、%）

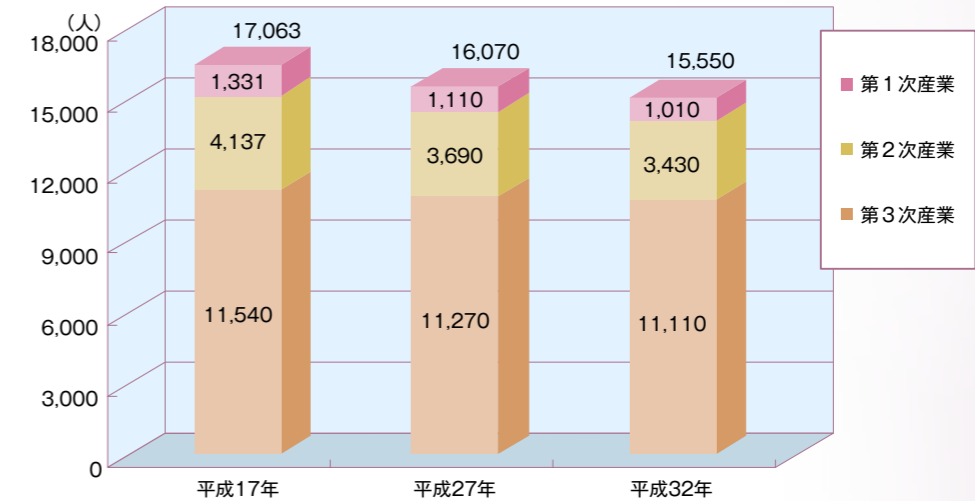
項目	年	平成17年	平成27年	平成32年	年平均増減率	
					H17～H27	H27～H32
総人口		35,495	32,580	30,770	△ 0.82	△ 1.11
年少人口（14歳以下）		4,630 (13.0%)	3,800 (11.7%)	3,180 (10.3%)	△ 1.79	△ 3.26
生産年齢人口（15歳～64歳）		22,589 (63.6%)	19,260 (59.1%)	17,990 (58.5%)	△ 1.47	△ 1.32
老年人口（65歳以上）		8,276 (23.3%)	9,520 (29.2%)	9,600 (31.2%)	1.50	0.17
世帯数		13,288	13,670	13,610	0.29	△ 0.09
1世帯当たり人数		2.67	2.38	2.26	△ 1.09	△ 1.01
就業人口総数		17,063	16,070	15,550	△ 0.58	△ 0.65
第1次産業		1,331 (7.8%)	1,110 (6.9%)	1,010 (6.5%)	△ 1.66	△ 1.80
第2次産業		4,137 (24.2%)	3,690 (23.0%)	3,430 (22.1%)	△ 1.08	△ 1.41
第3次産業		11,540 (67.6%)	11,270 (70.1%)	11,110 (71.4%)	△ 0.23	△ 0.28

注：平成17年は国勢調査の実績値であり、就業人口総数には55人の分類不能を含む。

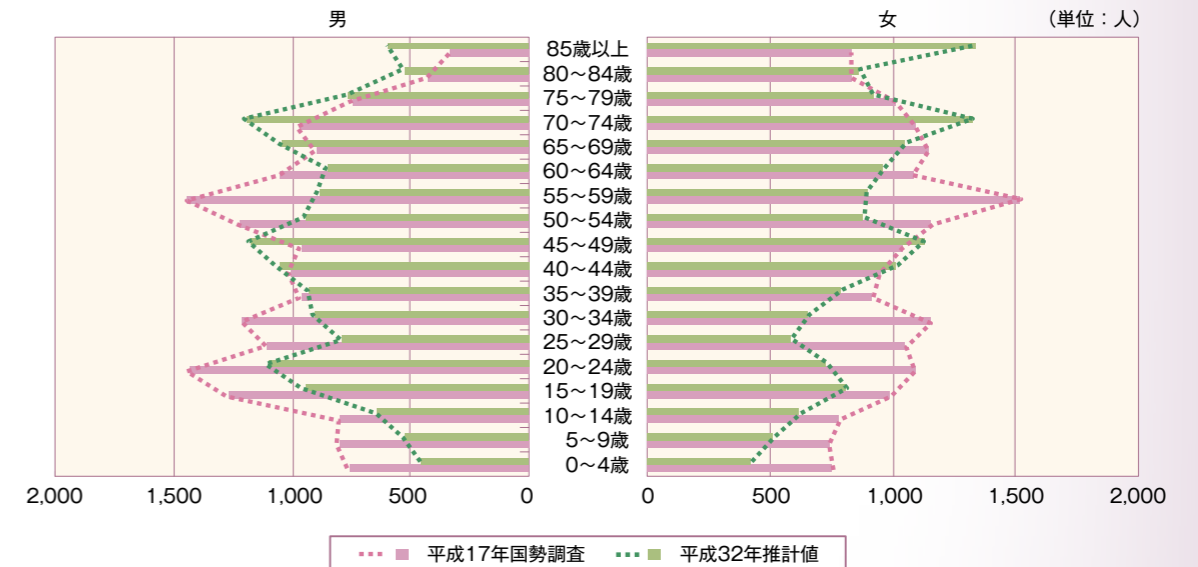
総人口及び年齢階層別人口



就業人口



人口ピラミッド（5歳階級別）



第4節 土地利用の基本方針

土地は、市民の生活や産業経済活動などのあらゆる活動の共通の基盤となるものであり、その利用のあり方は、まちの発展や市民生活の向上と深いかわりを持ちます。

目指す将来像の実現に向けて、合理的、計画的なまちづくりが進められるよう、主要区域の土地利用にかかわる基本的な考え方を次のように定め、市民がいきいきと快適に暮らすことができる舞台の提供を図ります。

1 拠点地区、拠点連携軸の形成

●拠点地区の形成

均衡のとれた魅力ある都市を目指すためには、都市構造において商業・行政機能などの都市機能の集積した地区や工業などに特化した機能を持つ地区など、拠点的な役割を持つ地区の形成が必要であり、現況の土地利用も勘案し、次のような拠点の形成を目指します。

○中枢拠点地区

中枢拠点は市民生活における最重要拠点であり、市民が安心・快適に買い物や文化活動を行い、豊かな生活を営む場としての都市機能の集積などを図ります。また、活気ある地区となるためには、そこに居住する市民がいることが重要であることから、居住機能の誘導も併せて図ります。

本地区は、市の顔となる地区であることから、商業・行政・文化などの機能集積や魅力的なまち並みの形成を図るとともに、居住環境の整備を推進します。

○工業・流通拠点地区

本地区は、JR土讃線の東側に隣接し、金蔵寺駅と善通寺駅間に位置しています。本市都市計画において工業地域・準工業地域に指定され、現在も工場などが立地している地区です。

また、四国横断自動車道善通寺ICに隣接しているなど、広域交通体系との関係上の有利な位置にあるため、この立地条件を活かし、将来的にも工業・流通拠点としての機能整備を図ります。整備にあたっては、周辺環境との調和や道路・交通施設整備との整合を図ります。

○新たな振興拠点地区

本地区は、国道319号の沿線であり、四国横断自動車道善通寺ICが位置するなど交通の利便性が高い地区です。近年は、新たな大型商業施設が進出するなど、今後の開発・振興が期待される地区であり、様々な可能性を視野に入れながら、本市の新たな拠点として計画的に整備を図ります。

○レクリエーション拠点地区

市民体育館周辺地区、鉢伏ふれあい公園、「善通寺五岳の里」市民集いの丘公園などは、市民のレクリエーション・憩いの主たる拠点として、周辺施設や緑の環境を活かしながら、機能の充実・整備の促進を図ります。

また、香色山ふれあい公園、王墓山古墳公園及び宮が尾古墳公園は、それぞれ緑の環境や文化財などを活かし、特徴あるレクリエーションの拠点として、維持・管理に努めます。

●拠点連携軸の形成

中枢拠点、工業・流通拠点、レクリエーション拠点などの拠点は、都市にとって、また市民生活にとって欠くことのできない重要な拠点です。しかし、日々の市民活動にとって、これらの拠点は、単独で機能するのではなく、拠点間を行き来するなど関連をもちながら、役割を果たすものです。

したがって、これらの拠点を結ぶ軸は市民生活にとって重要な役割を果たすとともに、拠点地区の有効活用の視点からも重要であることから、これらの軸を拠点連携軸として位置づけ、道路及びその周辺の空間について、機能の充実及び良好な沿道景観の誘導を図ります。

2 骨格となるネットワークの形成

●広域連携を強化する道路ネットワークの形成

広域的な都市間との連携を強化していくため、東西軸として四国横断自動車道、国道11号、南北軸として国道319号を中心に、主要地方道の善通寺詫間線、善通寺多度津線、善通寺府中線、善通寺綾歌線、岡田善通寺線、観音寺善通寺線、県道の多度津善通寺線などによる道路ネットワークの形成を図ります。

●市民生活・都市活動を支える道路ネットワークの形成

安全で快適な市民の暮らしや都市活動を支えるとともに、本市に隣接する周辺地区との交流・連携を強化するため、中枢拠点地区内の主要道路及び主要地方道の善通寺大野原線、県道の西白方善通寺線、原田琴平線などによる道路ネットワークの形成を図ります。

3 緑と水の空間の形成

本市には、大麻山、香色山をはじめとした山々の豊かな緑や郊外の田園地域などの「緑の空間」があります。これらの山々の多くは自然公園地域に指定されており、今後とも豊かな緑の空間の維持保全を図ります。また、農地を主体とした郊外の田園地域は、農業振興の視点も踏まえ、集落と田畑部分との住み分けなどにより、地域に根ざした豊かな自然空間として保全を図ります。

また、本市には、点在するため池、出水及び金倉川などのうるおい資源ともいえる「水の空間」もあります。これら「水の空間」については、環境の美化や公園化など、うるおいの空間としての活用を図ります。

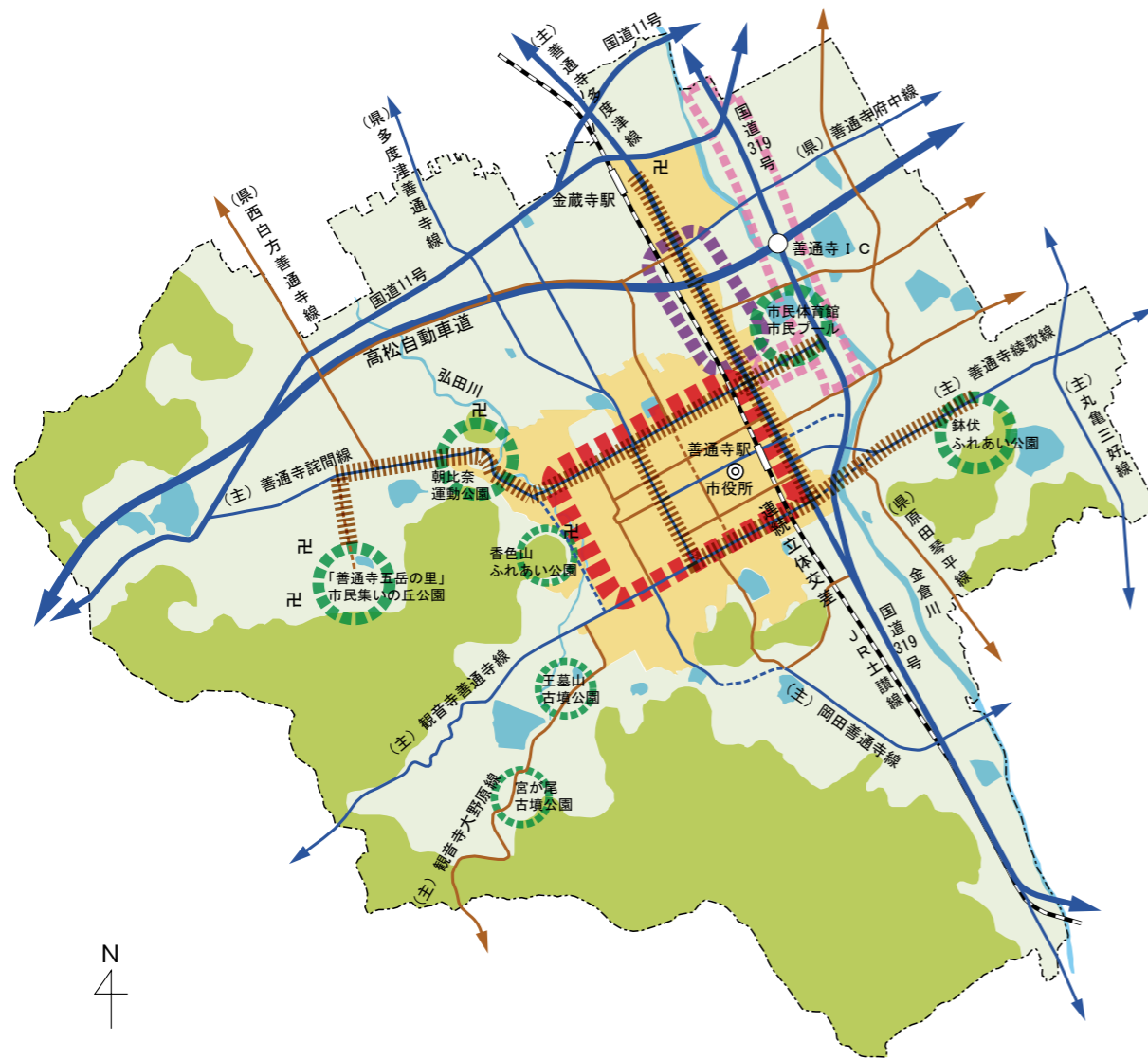
第2章 将来像実現のための基本目標

第1節 施策の体系

将来像の実現に向けて、新たなまちづくりの6つの基本目標（施策の柱）を次のとおり設定します。

- | | |
|--|--|
| <p>基本目標1
 参画と協働、地方分権時代のまちづくり
 ～市民活動・行財政経営分野</p> | <p>●基本施策
 1-1 市民主体のまちづくりの推進
 1-2 男女共同参画・人権尊重社会の形成
 1-3 自律する自治体経営の推進</p> |
| <p>基本目標2
 福祉先進、だれにもやさしいまちづくり
 ～保健・医療・福祉分野</p> | <p>●基本施策
 2-1 子育て支援の充実
 2-2 保健・医療の充実
 2-3 高齢者福祉の充実
 2-4 障がい者福祉の充実
 2-5 社会保障の充実
 2-6 地域福祉の充実</p> |
| <p>基本目標3
 賢と教育、人を育てるまちづくり
 ～教育・文化分野</p> | <p>●基本施策
 3-1 学校教育の充実
 3-2 生涯学習社会の確立
 3-3 生涯スポーツの振興
 3-4 青少年の健全育成
 3-5 地域文化の継承・創造
 3-6 交流活動の推進</p> |
| <p>基本目標4
 活力の創出、地域が活きるまちづくり
 ～産業振興分野</p> | <p>●基本施策
 4-1 農林業の振興
 4-2 商工業の振興
 4-3 観光の振興
 4-4 雇用・勤労者対策の充実</p> |
| <p>基本目標5
 環境重視、美しくさわやかなまちづくり
 ～環境保全分野</p> | <p>●基本施策
 5-1 環境施策の総合的推進
 5-2 循環型社会の形成
 5-3 上下水道の整備
 5-4 公園・緑地・水辺の整備
 5-5 景観の保全・整備</p> |
| <p>基本目標6
 安心・安全、暮らしやすいまちづくり
 ～生活基盤分野</p> | <p>●基本施策
 6-1 道路・交通ネットワークの整備
 6-2 住宅・市街地の整備
 6-3 交通安全・防犯体制の充実
 6-4 消防・防災・救急体制の充実
 6-5 情報ネットワークの整備</p> |

土地利用構想図



凡 例

	中枢拠点地区		拠点連携軸		主な水辺
	工業・流通拠点地区		広域連携を強化する道路ネットワーク		緑地
	レクリエーション拠点地区		市民生活・都市活動を支える道路ネットワーク		市街地
	新たな振興拠点地区		構想道路		農地

※ (主) : 主要地方道
 (県) : 一般県道

第2節 施策の大綱

基本目標1

参画と協働、地方分権時代のまちづくり

～市民活動・行財政経営分野

地方分権時代の市民と行政による協働のまちづくりに向け、情報公開機能や広報・広聴機能の充実による情報の共有化、市民が市政に参画する機会の拡充など、その基本となる環境の整備を進めます。また、「(仮称)地域自治協議会」の設置を提唱していくとともに、リーダーの育成や多様な人材を積極的に活用することにより、協働のまちづくりに欠かせない地域力の向上を図ります。

市民と行政が共に力を合わせて「まちづくり・地域づくり」に取り組み、さらに、その仕組みを次の世代に引き継いでいくためには、市民一人ひとりがお互いを尊重し擁護する「人権尊重のまち」である必要があります。そこで、男女が社会のあらゆる分野に対等な立場で役割・責任を共有しながら参画することができるよう、男女共同参画社会の形成に向けた取組みを進めるとともに、行政・学校・関係機関の連携を図りながら、人権意識を高める啓発活動を進めるなど、全ての人権問題の解決に向けた取組みを進めます。

そして、この総合計画に掲げる将来像の実現に向けた独自性と魅力のあるまちづくりを進めつつ、健全で効率的な行政運営を維持し、将来にわたって責任ある行政を実現していくために、「善通寺市行政改革大綱」に基づく、さらなる行財政改革の推進を図ります。

基本施策

- 1-1 市民主体のまちづくりの推進
- 1-2 男女共同参画・人権尊重社会の形成
- 1-3 自律する自治体経営の推進

基本目標2

福祉先進、だれにもやさしいまちづくり

～保健・医療・福祉分野

安心して子どもを産み育てられる環境づくりを積極的に進めます。

また、高齢化の急速な進行と、これに伴う保健・医療・福祉ニーズの一層の増大化・多様化が見込まれるなかで、健康寿命の延伸と生活の質の向上を見据えた総合的な健康づくり体制の整備を進めます。

さらに、高齢者や障がい者がいきいきと暮らせる介護・自立支援の環境づくり、社会保障の充実など、市民一人ひとりの命や暮らしを大切にされた総合的な保健・医療・福祉施策を推進します。

これらに加えて、だれもが支えあいながら健康で安心して暮らせるやさしいまちづくりに向け、ノーマライゼーションの理念（だれもが等しく普通の生活を送れる社会こそ正常であるという考え方）に立った、市民との協働による地域福祉体制の整備を進めます。

基本施策

- 2-1 子育て支援の充実
- 2-2 保健・医療の充実
- 2-3 高齢者福祉の充実
- 2-4 障がい者福祉の充実
- 2-5 社会保障の充実
- 2-6 地域福祉の充実

基本目標3

躰と教育、人を育てるまちづくり

～教育・文化分野

生きる力や豊かな心の育成を重視した学校教育及び、そのための学校教育環境の整備を推進していくことにより、次代の本市を担う創造力と豊かな心を持つ人を育成するとともに、引き続き、家庭・学校・地域のしっかりした連携協力による「躰のできるまちづくり」に取り組み、子どもが社会生活で必要とされる“ルール”や“マナー”、“思いやり”などを身につけ、かつ、大人も子どもたちと一緒に学び成長することができる社会の創造を図ります。

また、生涯にわたって学び続け、自己を高めていくことができるまちづくりの一環としての総合的な学習環境づくりを進めます。そして、生涯の学びを通じた自己実現、市民主体の芸術・文化・スポーツ活動、多彩な交流活動などを支援・促進していくとともに、伝統文化・地域資源をはじめ、有形・無形の貴重な文化遺産の保存と活用を図ることにより、「善通寺」らしさを創出する文化のまちづくりを進めます。

基本施策

- 3-1 学校教育の充実
- 3-2 生涯学習社会の確立
- 3-3 生涯スポーツの振興
- 3-4 青少年の健全育成
- 3-5 地域文化の継承・創造
- 3-6 交流活動の推進

基本目標4

活力の創出、地域が活きるまちづくり

～産業振興分野

農業生産基盤の充実、企業的経営の促進、多様な担い手の育成、農産物加工・販売体制の整備、都市・消費者との交流の促進をはじめ、環境変化に即した多面的な振興施策を一体的に推進し、農業の維持・高度化を図ります。

また、道路整備や基盤整備と連動した商店街の再生整備を図るとともに、企業誘致や地場産業の振興など工業支援施策の強化に努めるほか、起業（新しく事業を始める）の促進を図り、あわせて勤労者福祉の充実を進めることにより、新たな雇用の創出にもつなげます。

さらに、豊かな自然や伝統文化などを活用した観光・レクリエーション機能の拡充などに努め、地域性に即した活力ある産業構造の再構築にも取り組みます。

基本施策

- 4-1 農林業の振興
- 4-2 商工業の振興
- 4-3 観光の振興
- 4-4 雇用・勤労者対策の充実

基本目標5

環境重視、美しくさわやかなまちづくり

～環境保全分野

自然と共生する快適で安全な居住環境づくり、環境負荷の少ない持続可能な循環型社会の形成、人々の定住促進に向け、環境を総合的にとらえた施策を市民・事業者と一体となって推進し、内外に誇りうる環境重視の特色あるまちづくりを進めます。

また、健康で快適な暮らしに欠かせない上下水道の整備、ゼロエミッション（廃棄物ゼロ）社会の形成に向けた廃棄物処理体制の充実、地域資源を活かした特色ある公園・緑地・親水空間の創造、景観の保全・整備を総合的に推進し、自然と共生し、美しさと快適性・安全性が実感できる、だれもが住みたくする質の高い居住環境づくりを進めます。

基本施策

- 5-1 環境施策の総合的推進
- 5-2 循環型社会の形成
- 5-3 上下水道の整備
- 5-4 公園・緑地・水辺の整備
- 5-5 景観の保全・整備

基本目標6

安心・安全、暮らしやすいまちづくり

～生活基盤分野

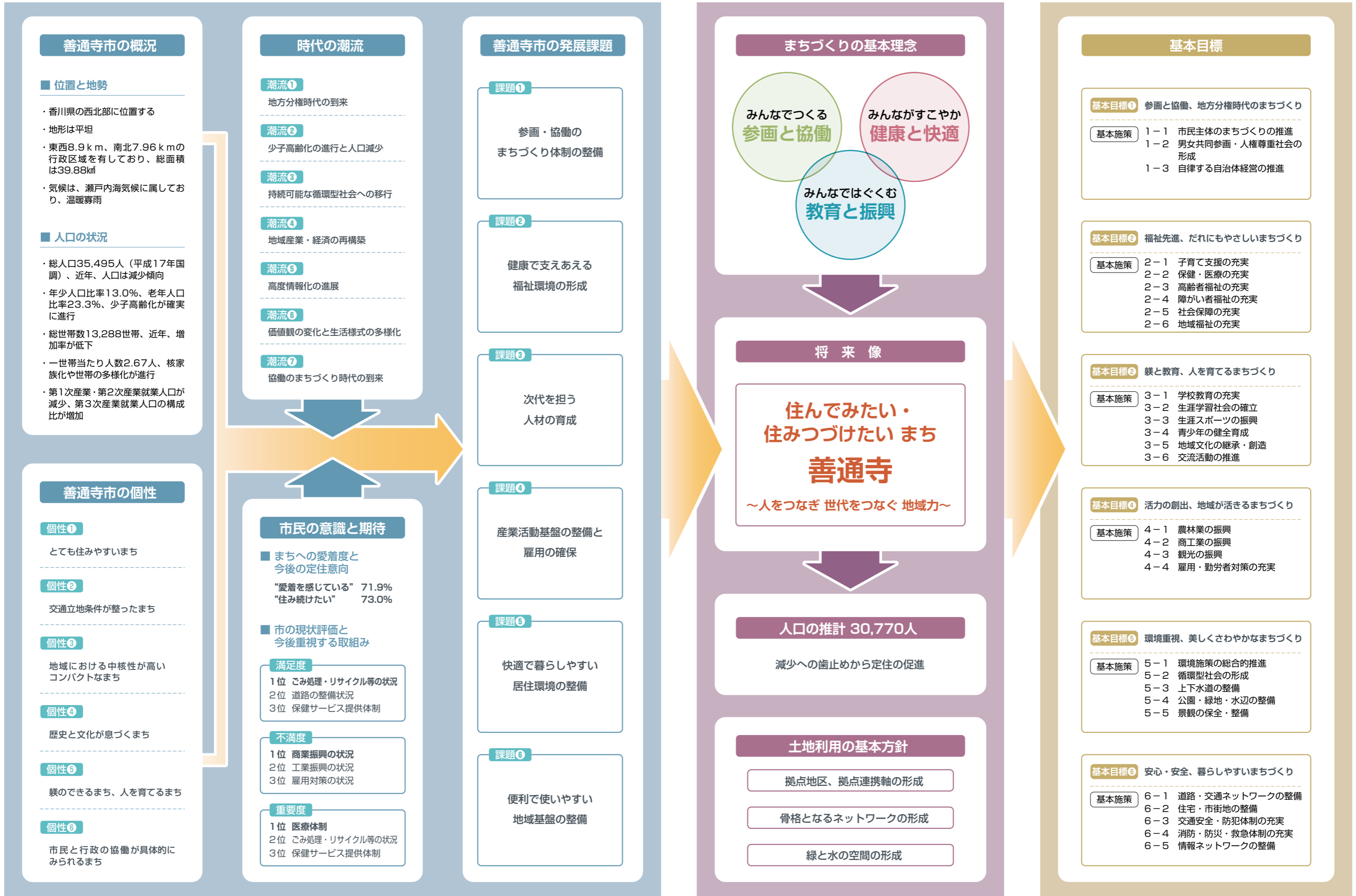
今後の広域的な地域構造の変化や社会経済情勢の変化を見通し、長期的・広域的視点に立った計画的で利便性の高い生活基盤の整備を推進します。人々が集う魅力ある市街地環境の整備、国道・県道の整備促進、市道の整備を進めるとともに、快適な住宅や宅地の整備誘導、鉄道などの公共交通機関の利便性向上を図ります。

また、大地震や風水害への対応のほか、交通安全・防犯対策にも取り組み、安心・安全なまちづくりを進めます。さらに、多様な分野における情報ネットワークの整備を図ることにより、市民生活の利便性を高めるとともに、新たな交流を生み出します

基本施策

- 6-1 道路・交通ネットワークの整備
- 6-2 住宅・市街地の整備
- 6-3 交通安全・防犯体制の充実
- 6-4 消防・防災・救急体制の充実
- 6-5 情報ネットワークの整備

基本構想の概要



善通寺市の概況

■ 位置と地勢

- ・香川県の西北部に位置する
- ・地形は平坦
- ・東西8.9km、南北7.96kmの行政区域を有しており、総面積は39.88㎦
- ・気候は、瀬戸内海気候に属しており、温暖寡雨

■ 人口の状況

- ・総人口35,495人（平成17年国調）、近年、人口は減少傾向
- ・年少人口比率13.0%、老年人口比率23.3%、少子高齢化が確実に進行
- ・総世帯数13,288世帯、近年、増加率が低下
- ・一世帯当たり人数2.67人、核家族化や世帯の多様化が進行
- ・第1次産業・第2次産業就業人口が減少、第3次産業就業人口の構成比が増加

善通寺市の個性

- 個性①** とても住みやすいまち
- 個性②** 交通立地条件が整ったまち
- 個性③** 地域における中核性が高いコンパクトなまち
- 個性④** 歴史と文化が息づくまち
- 個性⑤** 羨のできるまち、人を育てるまち
- 個性⑥** 市民と行政の協働が具体的にみられるまち

時代の潮流

- 潮流①** 地方分権時代の到来
- 潮流②** 少子高齢化の進行と人口減少
- 潮流③** 持続可能な循環型社会への移行
- 潮流④** 地域産業・経済の再構築
- 潮流⑤** 高度情報化の進展
- 潮流⑥** 価値観の変化と生活様式の多様化
- 潮流⑦** 協働のまちづくり時代の到来

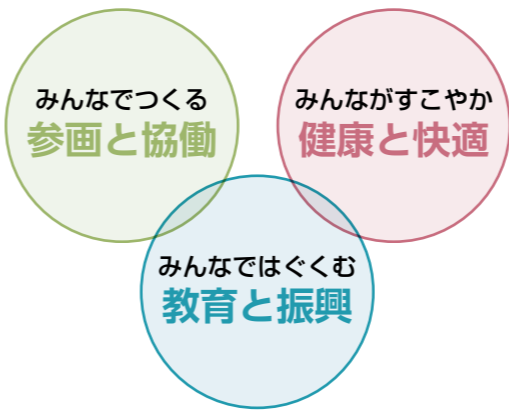
市民の意識と期待

- まちへの愛着度と今後の定住意向**
 “愛着を感じている” 71.9%
 “住み続けたい” 73.0%
- 市の現状評価と今後重視する取組み**
- 満足度**
 1位 ごみ処理・リサイクル等の状況
 2位 道路の整備状況
 3位 保健サービス提供体制
- 不満度**
 1位 商業振興の状況
 2位 工業振興の状況
 3位 雇用対策の状況
- 重要度**
 1位 医療体制
 2位 ごみ処理・リサイクル等の状況
 3位 保健サービス提供体制

善通寺市の発展課題

- 課題①** 参画・協働のまちづくり体制の整備
- 課題②** 健康で支えあえる福祉環境の形成
- 課題③** 次代を担う人材の育成
- 課題④** 産業活動基盤の整備と雇用の確保
- 課題⑤** 快適で暮らしやすい居住環境の整備
- 課題⑥** 便利で使いやすい地域基盤の整備

まちづくりの基本理念



将来像

住んでみたい・住み続けたいまち 善通寺
 ~人をつなぎ 世代をつなく 地域力~

人口の推計 30,770人

減少への歯止めから定住の促進

土地利用の基本方針

- 拠点地区、拠点連携軸の形成
- 骨格となるネットワークの形成
- 緑と水の空間の形成

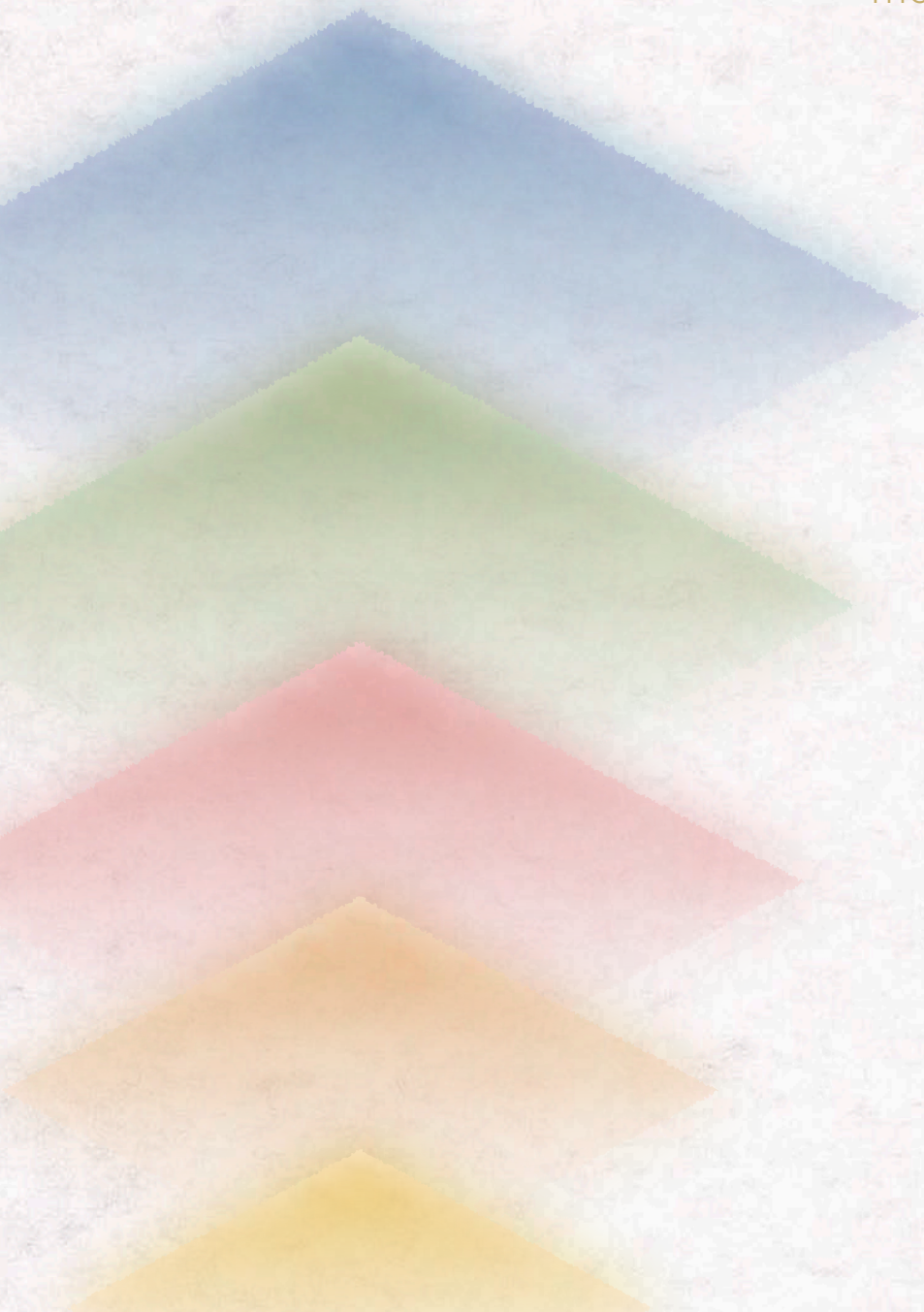
基本目標

- 基本目標①** 参画と協働、地方分権時代のまちづくり
基本施策 1-1 市民主体のまちづくりの推進
 1-2 男女共同参画・人権尊重社会の形成
 1-3 自律する自治体経営の推進
- 基本目標②** 福祉先進、だれにもやさしいまちづくり
基本施策 2-1 子育て支援の充実
 2-2 保健・医療の充実
 2-3 高齢者福祉の充実
 2-4 障がい者福祉の充実
 2-5 社会保障の充実
 2-6 地域福祉の充実
- 基本目標③** 羨と教育、人を育てるまちづくり
基本施策 3-1 学校教育の充実
 3-2 生涯学習社会の確立
 3-3 生涯スポーツの振興
 3-4 青少年の健全育成
 3-5 地域文化の継承・創造
 3-6 交流活動の推進
- 基本目標④** 活力の創出、地域が活きるまちづくり
基本施策 4-1 農林業の振興
 4-2 商工業の振興
 4-3 観光の振興
 4-4 雇用・勤労者対策の充実
- 基本目標⑤** 環境重視、美しくさわやかなまちづくり
基本施策 5-1 環境施策の総合的推進
 5-2 循環型社会の形成
 5-3 上下水道の整備
 5-4 公園・緑地・水辺の整備
 5-5 景観の保全・整備
- 基本目標⑥** 安心・安全、暮らしやすいまちづくり
基本施策 6-1 道路・交通ネットワークの整備
 6-2 住宅・市街地の整備
 6-3 交通安全・防犯体制の充実
 6-4 消防・防災・救急体制の充実
 6-5 情報ネットワークの整備

第5次善通寺市総合計画

第3部 基本計画

The 5th General Plan of Zentsuji



基本計画について

この基本計画では、基本施策（29項目）ごとに、施策の目的・現状と課題・施策の内容などを取りまとめ、これに基づく実施計画の中で個別具体的な事業を展開しながら、基本構想における「6つの基本目標」の具体化と「将来像」の実現を図ります。

また、市民にわかりやすく成果の見えやすい行政運営と目的を持った総合計画の推進を図るために、各基本施策において「成果指標と目標値」を設定しています。

「成果指標と目標値」の見方


○**実績値** —— 計画策定当初における数値であり、原則として平成21年度の数値を用いています。（アンケート結果については、平成21年9月実施の市民アンケートによるものです。）


○**目標値** —— 中間年度と目標年度において目指すべき数値です。業務上のデータや市民アンケート（満足度評価）などから取得します。


目標値には成果指標の性質により、次の2つのパターンがあります。

①具体的な数値で示すパターン

②方向性や満足度を矢印で示すパターン

「」・・・数値の増加を目指す

「」・・・数値の継続を目指す

「」・・・数値の減少を目指す

基本目標 1 参画と協働、地方分権時代のまちづくり

基本施策1-1 市民主体のまちづくりの推進

施策の目的

市民に対して積極的に情報提供を行い、市政運営の透明性の向上を図るほか、より一層市民参画の手続きの拡充などに努めることにより、市民がまちづくりに参画しやすい環境の整備を進めます。

また、既存の地域活動への積極的な参加を提唱していくとともに、これまで培ってきた地域的な結びつきを活かしながら、各種コミュニティ活動の拡充と連携を図るための支援策の検討を進めます。

現状と課題

地方分権が進展するとともに、財政状況が一層厳しさを増すことが予想されるなか、ますます高度化・多様化する行政ニーズに対応し、自立したまちを創造・経営していくためには、これまで以上に、各種の市民参画や市民と行政との協働のまちづくりを進めていく必要があります。

また、地域での連帯感や地域社会への関心が希薄化しつつある現代社会において、コミュニティ活動は、地域の福祉、環境保全、防災・防犯、児童・青少年の健全育成などにおいて、大きな役割を果たすことが期待されています。

本市では、平成17年に策定した善通寺市自治基本条例において「情報の共有、まちづくりへの市民参画、市政への市民参画、協働」を本市の自治の原則に定め、市民の意思が活かされた、善通寺らしい独自性と魅力のある地域社会の創造を目指しています。とりわけ、資源リサイクルを起点とする市民参加による取り組みは、アダプション・プログラムや生ゴミリサイクル事業、さらには、花のまちづくり事業などの取り組みへと拡大し、協働によるまちづくりの基礎が築かれています。

今後、本条例の趣旨に従って、市民・市・市議会による全般的な協働体制の確立を目指していくなか、その他の分野においても、個別具体的な協働のしくみづくりを検討していく必要があり、そのためには、本条例に規定される二つの市民参画の拡充が必要不可欠となります。

施策の内容

①市民との情報共有の推進

市民への説明責任を果たすため、情報公開条例及び個人情報保護条例に基づき、円滑な情報公開と適切な個人情報保護を推進します。

また、「広報ぜんつうじ」や市ホームページの内容を充実させていくことにより、さらなる市政運営の透明性の向上を図り、アンケートをはじめとする各種広聴活動とあわせて、市民との情報共有の拡大に努めます。

②市民参画の手続きの適正運用

市の重要な計画の策定・変更及び、条例などの制定・改廃の際には、自治基本条例に基づき、適正に市民参画の手続き（パブリックコメント・ワークショップ・審議会その他附属機関の委員の公募など）を実施します。

③コミュニティ活動の推進

コミュニティの重要性、実際のコミュニティ活動の状況などについての広報・啓発活動を行い、地域活動をはじめ、各種行事や生涯学習活動、ボランティア活動への参加を促進するとともに、地域活動に必要な支援・情報提供・地域リーダーの育成を推進します。

また、地域における各種コミュニティの連携の核となり、地域をまとめ、行政との協働の窓口となる「（仮称）地域自治協議会」の設置を提唱します。

④コミュニティ施設の充実

公民館に加えて、教育施設の開放など、地域住民のふれあいの場・活動の場として、既存施設のコミュニティ施設としての有効活用を検討します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
市ホームページ閲覧件数	件	15,000	25,000	30,000	市ホームページアクセス件数（月平均）
市の広報・広聴活動の状況についての満足度	%	30.5	▲	▲	アンケートで市の広報・広聴活動の状況について満足と答える市民割合
コミュニティ活動（地域活動）・ボランティア活動への参加状況	%	23.7	▲	▲	アンケートでのコミュニティ活動（地域活動）・ボランティア活動への参加割合

具体的な事業・取り組み

- ①情報公開制度の適正運用
- ②市政に関する情報提供の充実
- ③パブリックコメント・ワークショップの積極的な実施
- ④コミュニティ活動の推進
- ⑤コミュニティ施設の充実
- ⑥地域提案型事業

基本施策1-2 男女共同参画・人権尊重社会の形成

施策の目的

男女が互いに人権を尊重し、個性と能力を十分に発揮し、自分らしく輝いて暮らせる社会の実現に向け、意識づくりや環境づくりを進めます。

また、すべての人の人権を尊重する市民の育成に向け、人権教育・啓発を効果的かつ継続的に推進します。

現状と課題

男女が互いに人権を尊重しつつ、責任も分かち合い、性別にかかわらずその個性と能力を発揮することができる男女共同参画社会の実現が重要な課題となっています。

また、「基本的人権の尊重」を保障するため、関係諸制度の整備など、多様な取り組みが進められてきましたが、今日もなお同和問題のほか、子ども・女性・障がい者・高齢者・在住外国人、その他様々な人権問題が存在します。

こうしたなか、本市では、男女が平等に生活や活動ができる社会環境の整備に向けた様々な取り組みを進めてきました。

また、人権・同和問題の解決に向け、学校教育や社会教育、さらには家庭や地域、職域などあらゆる機会をとらえて人権研修会を開催するなど、啓発・教育施策を推進しています。

今後、少子高齢化が一層進むなかで、男女共同参画はさらに重要性を増すことが予想されることから、意識改革や各種委員会・審議会への女性の登用をはじめ、幅広い分野への男女の参画を促す諸施策を実施するための指標として、「善通寺市男女共同参画プラン」を策定する必要があります。

また、近年、人権講演会・学習会などの参加者の固定化といった状況もみられ、より一層の体制の充実が課題となっています。

施策の内容

①男女共同参画プランの策定

これまでの取り組みを継承しつつ、新しい課題に対応しながら、男女共同参画社会の実現に向けた取り組みを推進するため、国の定める「第3次男女共同参画基本計画」に基づく目標や施策を踏まえ、「善通寺市男女共同参画プラン」を策定します。

②人権教育・啓発の推進

市民一人ひとりが、様々な人権問題を単に知識として学ぶだけでなく、日常生活において態度や行動に現れるような人権感覚を持つことができるよう、学校・家庭・地域・職域、その他あらゆる場を通じて人権教育・啓発を効果的かつ継続的に推進します。

③人権問題に関する相談体制の充実

人権擁護委員や民生委員、児童委員などと連携し、当事者の立場に立ったきめ細かな相談活動ができる体制を整え、問題の早期解決に向けた自立支援や人権擁護などの取り組みの充実を図ります。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
審議会などにおける女性委員の比率	%	18.9	▲	▲	
市の男女共同参画の状況についての満足度	%	16.0	▲	▲	アンケートで、市の男女共同参画の状況について満足と答える市民割合
人権講演会や研修会の開催回数	回	2	10	12	
人権啓発事業の実施回数	回	7	10	12	
市の人権尊重の状況についての満足度	%	17.4	▲	▲	アンケートで、市の人権尊重の状況について満足と答える市民割合

具体的な事業・取り組み

- ①人権啓発推進事業
- ②人権・同和教育指導事業
- ③男女共同参画プラン策定事業
- ④人権問題に関する相談体制の充実



基本施策1-3 自律する自治体経営の推進

施策の目的

行政改革によって財政の健全化と安定化を図り、第5次総合計画に基づいた市政運営を進めます。

現状と課題

本格的な地方分権時代の到来を迎えるなか、これからの地方自治体には、市民と協働しながら自らの進むべき方向を自らが決定し、具体的な施策を実行していくことのできる経営能力が強く求められています。

また、責任ある質の高い行政サービスを実現するためには、高度化・多様化する市民ニーズや時代要請に対応し、限られた経営資源を効果的・効率的に投入して、自主性と自立性の高い自治体経営を進めていくことが求められています。

こうしたなか、本市では、早期に行政改革に着手し、行政改革大綱・S-PCOI（集中改革プラン）などの指針に基づき、定員の削減をはじめとした、事務改善の推進、民間委託及び民営化の推進、受益者負担の適正化などの“行政の効率化”に取り組んできました。しかし、社会経済情勢の急速な変化に伴い、行政ニーズはさらに多種・多様化していくことが予想されるとともに、長期にわたる景気の低迷による経済恐慌や地方分権の推進などにより、これまで以上に厳しい行政運営を迫られることが見込まれます。

このため、本市では、可能な限り、合併によらず単独での行政運営を維持していくことを前提として、さらなる行政の効率化に取り組んでいく必要があります。

施策の内容

①定員の適正化

今後、ますます厳しくなる財政状況に対応していくために、10年間の定員適正化計画に基づき、職員数の削減に取り組んでいきます。

②アウトソーシングの推進

重要度、緊急度などを総合的に勘案し、事業の整理統合を図るとともに、法令の遵守、直営との経費比較などに留意しながら、効果的・効率的なアウトソーシング（外部委託）を推進します。

③組織機構の見直し

定員の適正化を図りつつ、新たな行政課題や多様化する市民サービスに対応していくためには、機動的で柔軟な組織の再構築が必要とされています。今後は、簡素で効率的な行政運営のための組織改革を目指して、新しい機構改革計画を策定し、職員数の推移に合わせた組織機構の見直しを図っていきます。

④人事管理などの見直し

定員の適正化を進めていく一方で、職員は市の経営資源の中で最も重要なファ

クターでもあります。このため、常にコスト意識を持ちながら、効率的な行政運営を考えるとともに、市民の信頼を得て協働によるまちづくりに取り組むことができる職員を育成します。行政課題研修の充実、職場内での研修の実施、研修派遣、自主研修の支援などを実施することにより、職員のさらなる「質」の向上を図るとともに、人事評価制度の活用によりモチベーションの向上を図り、職員数の減によるマイナスを解消します。

また、本市ではこれまでゼネラリストの育成に重点を置いた人事管理を行ってきましたが、今後、特定の分野においては、高度化・複雑化が進む市民ニーズに対応するため、深い知識や専門的な技術を持つスペシャリストの育成も必要になってきます。能力・適性・経歴など、職員一人ひとりの人事管理の強化を図り、計画的な人材育成と適確な人員配置に取り組みます。

⑤自主財源の確保

いわゆる三位一体の改革により、国から税源の一部が移譲されたとはいえ、本市の歳入内訳は、依存財源が自主財源を上回る状況にあります。また、国庫補助負担金や地方交付税の削減は、歳入を確保していくうえで大きな問題となっています。

このため、自主財源の根幹をなす市税について、引き続き、適正課税と徴収率の向上に努めます。また、地域産業の振興や企業の誘致など、地域経済の活性化を推進することにより、活力ある地域づくりと自主財源の拡大を図ります。

⑥財政計画の策定

第5次総合計画との整合性を図りながら、中期の財政計画を作成します。

⑦枠配分予算の導入

各部署単位での経営感覚やコスト意識の醸成を図り、包括的なコスト削減につなげることを目的として、枠配分予算を導入します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
実質公債費比率	%	15.9	↓	↓	
経常収支比率	%	89.7	↓	↓	
市税徴収率	%	93.62	↑	↑	滞納繰越分を含む
職員数	人	287	265	↓	
人件費及び人件費に準ずる費用の割合	%	23.6	↓	↓	歳出総額に占める人件費及び事務業務委託料の割合

具体的な事業・取組み

- | | |
|-------------------------|--------------|
| ①定員適正化の推進 | ②アウトソーシングの推進 |
| ③新善通寺市機構改革計画に基づく機構改革の推進 | ④人事管理などの見直し |
| ⑤適正課税の推進及び徴収率の向上 | ⑥財政計画の策定 |
| ⑦枠配分予算の導入 | |

基本目標 2 福祉先進、だれにもやさしいまちづくり

基本施策2-1 子育て支援の充実

施策の目的

保育サービスの充実をはじめ、安心して子どもを産み、育てられる環境づくりに取り組むとともに、子育てに関する学習や交流を通じて家庭の育児能力を高めるよう努めます。

現状と課題

わが国では、予想を上回る勢いで少子化が進んでおり、今後はさらに加速することが懸念されています。また、核家族化や共働き家庭の増加など生活スタイルの変化に伴い、子育て支援を必要とする家庭が増加傾向にあります。

こうしたなか、本市では、保育サービスの拡充を図るとともに、各種の子育て支援機能（育児相談、各種の情報提供、母子保健事業、乳幼児・児童・生徒に対する医療費助成、ひとり親家庭への支援など）を「子ども・家庭支援センター」に集約し、各関係部門との連携を密にしながら、利便性の向上とより質の高いサービスの提供に努めています。

今後は、子育てに不安を抱える親の増加や相談内容の多様化などにも、より柔軟に対応していくため、さらなる子育て支援施策の拡充・推進が求められます。このため、次世代育成支援地域行動計画に基づき、関連部門・関係機関が一体となって、家庭や地域の保育機能を支えるための多面的な子育て支援施策を積極的に進めていきます。

施策の内容

①次世代育成支援事業の推進

次世代育成支援地域行動計画に基づき、子育て支援総合コーディネート事業をはじめ、子育てに関する情報提供や各種の施策を展開するとともに、地域子育て支援センター運営事業の充実など地域の子育て組織との連携を図って、地域の実情や時代に即応できる施策を推進します。

また、親が子育てを自立して行うことができるよう、子育て相談や子育て中の仲間づくりなど子育て環境の整備に努めます。

②母子保健の充実

妊娠・出産に対する不安を和らげ、安心してゆとりをもって満足できるお産ができ、健やかな子どもの成長を支援するため、妊娠期、新生児期、乳幼

児期を通じて、健康診査・個別指導體制の充実を図ります。また、母子健康手帳の交付、健康教育、新生児家庭訪問、相談・指導體制など各事業の一層の充実をめるとともに、関連部門が一体となって安心して子どもを産み育てられる環境づくりに総合的に取り組みます。

③保育サービスの充実

特別保育など多様化する保育ニーズに対応した保育内容の充実や施設など保育環境の改善に努めます。

④要保護児童などへの対応の推進

関係機関・団体との連携のもと、要保護児童を中心とした児童虐待への対応、ひとり親家庭への支援の推進、障がい児施策の充実など、援助を必要とする子どもと家庭に対するきめ細かな取組みを推進します。

⑤相談・援助体制の充実

育児不安や子育ての悩みを解消し、子どもを安心して産み育てられるよう、相談・援助体制としての子ども・家庭支援センターの機能充実を図ります。また、各保育所での「子育て相談」の開設や乳幼児・児童・生徒の医療費助成の充実をめめます。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
延長保育実施保育所数	箇所	7	➡	➡	
子ども・家庭支援センター利用者数	人	20,000	➡	➡	
子育て支援体制の状況	%	25.0	➡	➡	アンケートで市の子育て支援体制の状況について満足と答える市民割合
子育て支援に関する活動参加希望率	%	18.2	➡	➡	アンケートで子育て支援に関する活動に参加したいと答える市民割合

具体的な事業・取組み

- | | |
|-------------------|----------------|
| ①児童環境づくり推進事業 | ②地域子育て支援センター事業 |
| ③延長保育 | ④一時保育 |
| ⑤休日保育 | ⑥障害児保育 |
| ⑦病児・病後児保育 | ⑧発達障害児支援体制整備事業 |
| ⑨子育て支援総合コーディネート事業 | ⑩子育て支援医療費助成事業 |
| ⑪つどいの広場事業 | ⑫妊産婦・新生児等訪問指導 |
| ⑬妊婦・乳幼児健康診査 | ⑭乳幼児健康診査 |

基本施策2-2 保健・医療の充実

施策の目的

すべての市民が健康で元気に暮らせるよう、「自分の健康は自分で守る」ことを基本とし、地域・行政・医療機関などが連携した健康に関する教育・指導・相談などの体制を整え、市民が主体となる健康づくりを推進します。

また、医療ニーズの高度化・多様化に対応し、地域で安心な医療が受けられるよう、医療機関と連携した医療体制の充実を図ります。

現状と課題

高齢化が急速に進行するなか、健康に対する人々の関心の高まりとともに、一人ひとりの自主的な健康づくりを支援する環境の整備が求められています。

本市では、急速な高齢化や生活様式・食生活の変化による生活習慣病や、これに起因する要介護者の増加が懸念されるなか、健康診査をはじめ、各種検診の受診率の向上に向けた取組みや生活習慣・食習慣に関する学習機会の提供など、各種の保健事業を展開してきました。そして今後も、学校や職場など関係機関との連携を強化し、市民の健康管理意識の高揚と自主的な健康づくりの促進を基本としながら、生涯の各期にわたる保健事業の充実に努める必要があります。

また、高度化・多様化する市民の医療ニーズに対応するために、関係医療機関との連携を図っていますが、今後も高齢化の進行に伴い、医療ニーズはますます増大・高度化していくことが予想されます。このため、関係医療機関との連携・協力をさらに強化し、安定した医療サービスの提供と救急医療体制の充実に努める必要があります。

施策の内容

①健康づくり意識の高揚と主体的活動の促進

広報・啓発活動の推進や教室・出前講座・イベントの開催などを通じて、市民の健康に対する正しい知識の普及や健康づくり意識の高揚を図ります。

また、健康推進員、食生活改善推進員活動をはじめ、健康づくりに関する自主組織の育成・支援に努め、市民の主体的な健康づくりを促進します。

②各種健診の充実

関係機関などと連携し、生活習慣病予防に向けた特定健診の実施をはじめ、がん検診などの受診を促進します。

また、特定保健指導の実施や健康教育、健康相談など健診後のフォロー体制の充実を図ります。

③精神保健福祉対策の推進

広報紙の活用により「こころの病気」の知識の普及に努め、早期に相談機関を利用し適切なサービスが受けられるよう支援します。

また、相談を受けやすい体制を整備し、関係機関との連携により適切な相談対応に努めます

④歯科保健の推進

歯科保健に関する市民の意識の高揚や成人歯科健診及び相談事業の継続実施を図り、生涯を通じた歯の健康づくりを促進します。

⑤感染症対策の推進

関係機関との連携のもと、結核や肝炎、新型インフルエンザなどの感染症に関する正しい知識の普及や感染拡大防止体制の充実に努めます。

⑥食育の推進

関連部門が一体となって、食育推進の4本柱（食のバランス、健康、地産地消と伝統料理、食文化と食環境・食の安全）に沿った各種施策を推進します。

また、市民一人ひとりが生涯を通じた健全な食生活を実現するため、個人の生活スタイルに合わせた取組みを推進します。

⑦救急医療の充実

関係機関と連携・協力して、休日・夜間の救急医療体制の充実を図ります。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
保健事業への参加者数	人	20,094	20,500	21,000	
各種がん検診受診率	%	32.7	40.0	50.0	
成人歯科健康診査実施数	人	147	200	300	

具体的な事業・取組み

①保健衛生管理事業

③医師会協力事業

⑤健康運動教室

⑦健康診査及び各種がん検診等の受診事業

⑨食育推進事業

⑪むし歯予防教室

⑬地区組織育成

⑮精神保健福祉対策の推進

②在宅当番医制事業

④病院群輪番制病院事業

⑥健康運動教室施設整備

⑧予防接種

⑩狂犬病予防事業

⑫ヘルススクール等健康教室実施事業

⑭いきいきキラッと善通寺をひろめる会活動

⑯感染症対策の推進

基本施策2-3 高齢者福祉の充実

施策の目的

高齢者が住み慣れた地域でいきいきと暮らせるよう、社会参加や在宅生活への支援を充実するとともに、介護保険事業の充実に努め、共に支え合う地域づくりの推進に努めます。

現状と課題

わが国では、団塊の世代がすべて高齢期に入る平成27年頃には、高齢者人口が急激に増加し、これまでの状況をはるかに超えた高齢社会を迎えることが予想されています。このため、介護・支援を必要とする高齢者の増加、介護の重度化・長期化、ひとり暮らし高齢者の増加、家族介護力の低下などが懸念されています。

こうしたなか、本市では、一人ひとりの状態に応じた様々な支援を統合的にマネジメントするために、「地域包括支援センター」を設置し、保健・医療・福祉の連携を図りながら、介護サービスを中心とした多面的な支援を展開しています。

しかし、介護を要する高齢者やその家族などの保健・医療・福祉サービスに対する需要は、今後一層高まるものと考えられることから、高齢者施策の充実は、引き続き市全体の大きな課題となっています。

また、高齢者の多くは、住み慣れた地域で安心して生活し続けられることを望んでいることから、地域密着型のサービスの充実はもとより、要介護などの状態とならないための介護予防対策の推進が重要です。

このため、高齢者福祉計画・介護保険事業計画に基づき、介護予防を重視した施策を着実に展開していくとともに、高齢者の生きがいづくり、社会参加の促進、健康づくりの推進などに取り組んでいく必要があります。

施策の内容

①高齢者支援推進体制の整備

老人保健福祉計画・介護保険事業計画に基づき、相談、情報提供、広報体制をはじめ、地域ケア体制の整備など、総合的な推進体制の強化を図ります。

②地域支援事業の推進

一般高齢者及び特定高齢者（要支援・要介護になるおそれのある高齢者）に対する介護予防策として、地域支援事業（介護予防事業、包括的支援事業、任意事業）を実施し、総合的な介護予防システムの定着を図ります。

また、地域包括支援センターを核に、特定高齢者把握事業や、介護予防ケアマネジメント、通所型・訪問型介護予防事業、総合相談支援事業、権利擁護、家族介護支援事業などを行う包括的支援事業を効果的に推進します。

③保健福祉サービスの推進

高齢者の介護予防・健康づくりに向け、関連部局の連携強化のもと、健診・指導や健康教育・相談、運動機能向上事業（悠遊元気教室）、食生活改善事業（食楽教室）、脳の健康教室、口腔機能向上事業（健口教室）など、各種保健福祉サービスの充実を図ります。

④生きがいづくりと社会参加の促進

高齢者が生きがいを持って豊かな生活を送れるよう、老人クラブ活動の支援や組織強化、高齢者の学習・健康づくり・交流の場の提供に努めます。

また、高齢者の経験・知識・技能が発揮できるよう、就業や社会参加を促進します。

⑤高齢者が住みよいまちづくりの推進

関係部門、関係機関・団体が一体となって、住宅環境の整備、防災・防犯・交通安全対策の充実を図るほか、緊急通報システムや地域での見守り活動、災害時援助体制の整備、市民バス空海号による移動手段の確保など住み慣れた地域での生活を支援して、高齢者が住みよいまちづくりを総合的に推進します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 （実績）	平成27年度 （中間目標）	平成32年度 （目標）	備考
シルバー人材センター 会員数	人	1,229	▲	▲	
要介護認定率	%	13.4	▲	▲	要介護（要支援）者の認定率
高齢者支援体制の満足度	%	28.5	▲	▲	アンケートで高齢者支援体制について満足と答える割合
健康維持への取組みをしている 高齢者割合	%	68	▲	▲	アンケートで日頃、健康増進のための取組み（運動や食生活の改善など）をしていると答える60歳以上の割合

具体的な事業・取組み

- | | |
|-------------------|---------------------|
| ①敬老行事・高齢者訪問 | ②緊急通報体制整備等事業 |
| ③軽度生活援助事業 | ④老人無料・生きがい入浴券交付事業 |
| ⑤市民バス運行事業 | ⑥高齢者の就労の場の確保および支援 |
| ⑦生きがい対応型サービス事業 | ⑧老人クラブ活動事業 |
| ⑨二次予防事業通所型介護予防事業 | ⑩二次予防事業の対象者把握事業 |
| ⑪二次予防事業訪問型介護予防事業 | ⑫二次予防事業・一次予防事業評価事業 |
| ⑬一次予防事業介護予防普及啓発事業 | ⑭一次予防事業地域介護予防活動支援事業 |
| ⑮介護予防ケアマネジメント事業 | ⑯総合相談支援事業 |
| ⑰権利擁護事業 | ⑱包括的・継続的ケアマネジメント事業 |
| ⑲家族介護教室開催事業 | ⑳地域自立生活支援事業 |

基本施策2-4 障がい者福祉の充実

施策の目的

障がい者が地域社会の一員として自立した生活ができるよう、自立支援サービスの定着や充実を図るとともに、地域でかかわり合える社会環境づくりを推進します。

現状と課題

障がい者を取り巻く環境は、高齢化の急速な進行、障がいの重度化・重複化、家族形態の変化などに伴い大きく変化しています。

本市では、現在、相談支援事業所などの関係機関との連携を図りながら、手帳の交付や各種の相談、経済的支援、障害者自立支援法による障害福祉サービスの提供、地域生活支援事業によるサービスの提供などに努めています。また、障がいの予防と早期発見のための保健・医療サービス、さらには障がい者の社会参加や就労の促進に向けた施策など、地域社会の中で障がい者が自立して暮らせるまちづくりを目指して多様な施策を推進しています。

しかし、障がい者数は高齢化の進展とともに増加傾向にあり、障がいの重度化・重複化や介護者の高齢化なども懸念され、今後は、障がい者支援全般にわたる一層の施策の充実が求められています。

このため、引き続き、障害者自立支援法によるサービスの充実と関係機関との連携協力による障がい者のサービス利用の定着を促進していくとともに、法制度の改正などにも柔軟に対応しながら、障がい者施策の総合的な推進に努める必要があります。

施策の内容

①障害者自立支援法に基づく障がい者支援の充実

それぞれの障がい者にあった生活の支援を目的として、障がい者基本計画及び障がい福祉計画に基づき、居宅介護や重度訪問介護をはじめとする介護給付、自立のための訓練や就労の支援、更生医療費の給付、車椅子などの補装具費の給付などを実施します。

②地域生活支援事業実施要綱に基づく障がい者支援の充実

障がい者の生活相談の充実及び地域で生活しやすくするための支援を目的として、地域生活支援事業実施要綱に基づき、相談支援事業、コミュニケーション支援事業、地域活動支援センター事業、日常生活用具給付事業、移動支援事業を実施します。

③障がい者の生活の安定

医療費の助成又は市福祉年金、障害児福祉手当及び特別障害者手当の支給により、障がい者の生活の安定を図ります。

また、同じ悩みをもつ障がい者が集まることのできる居場所を提供する事により、障がい者の精神的な安定も図ります。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
訓練等給付(就労支援など)の支給決定者数	件	27	➡	➡	
移動支援事業の支給決定者数	件	49	➡	➡	
地域活動やスポーツ・文化活動に参加している障がい者数	人	26	➡	➡	
相談支援事業所(身体・知的)の利用件数と実利用人数	件 (人)	10,106 (177)	➡	➡	
相談支援事業所(精神)の利用件数と実利用人数	件 (人)	570 (25)	➡	➡	

具体的な事業・取組み

- ①障害者介護費及び施設利用費給付事業
- ②障害者訓練費及び就労支援費給付事業
- ③障害者生活相談支援等事業
- ④障害者人工透析等医療費給付事業
- ⑤障害者車椅子及び装具等給付事業
- ⑥障害者医療費助成事業
- ⑦障害者福祉年金等給付事業
- ⑧精神障害者居場所づくり事業(ふれあいポート善通寺)



基本施策2-5 社会保障の充実

施策の目的

すべての市民が健康で安心して生活を送ることができるよう、社会保障制度の周知と適正な運用に努めます

現状と課題

国民健康保険事業は、市民の医療の確保、健康の維持・増進に大きな役割を果たしていますが、高齢化の進行や医療技術の高度化などにより医療費は増大し続け、その運営は極めて厳しい状況にあります。こうしたなか、国による医療制度改革が行われ、増大する医療費の抑制に向け、平成20年度より40歳から74歳までの被保険者を対象とする特定健康診査・特定保健指導の実施が医療保険者に義務づけられました。今後は、こうした状況を踏まえ、医療費の適正化や国保税徴収率の向上など事業の健全運営に向けた取組みを進めるほか、高齢者医療制度の見直しへの適切な対応に努める必要があります。

また、生活保護制度については、生活に困窮するすべての市民に対して、必要な保護を行い最低限の生活を保障するとともに、その自立を支援する制度です。本市では、この生活保護制度を公正・公平・正確に運用するために、善通寺市生活保護運営基本計画を策定し、真に保護を必要とする者に対するきめ細やかな援助と、一人ひとりの能力に応じた自立の促進を図っており、今後も、本計画に基づき制度の適正運用に努めます。

一方、国民年金制度は、不安のない老後の生活を保障するものであり、人々の生活に必要な不可欠な制度ですが、近年、年金に関する様々な問題が発生し、不信感が増大する傾向にあるため、制度に対する市民の理解をさらに深めていく必要があります。

施策の内容

①国民健康保険事業の適正運営

国民健康保険加入資格や退職被保険者資格の状況調査を行い、資格異動未届者に対して個別指導を行うなど、被保険者資格の適正化に努めます。

また、広報・啓発活動や医療費通知を通じ、国民健康保険制度に対する理解や医療費に対する関心を高めるとともに、診療報酬明細書の点検調査の充実や被保険者への指導などにより適正受診を促進し、医療費の適正化に努めます。

さらに、国民健康保険税の適正な賦課総額の確保に努めるとともに、納税意識の高揚や徴収体制の充実を図り、国民健康保険税の徴収率の向上に努めます。

加えて、特定健康診査・特定保健指導の推進をはじめ、関連部門が一体となって生活習慣病対策の強化を図り、医療費の抑制に努めます。

②国民年金制度の周知

広報・啓発活動の推進などにより国民年金制度の周知を図るとともに、市民の年金受給権の確保のため、年金相談の充実を図り、制度への市民の理解と関心を高めていきます。

③生活保護制度の適正運用

低所得者の相談に適切に応じるとともに、生活保護制度の適正運用と生活保護世帯の自立更生を支援します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
国民健康保険税徴収率	%	79.0	81.0	83.0	
国民健康保険税口座振替率	%	45.9	48.0	50.0	
生活保護から自立した世帯数	世帯	12	15	18	

具体的な事業・取組み

- | | |
|-------------|-------------------|
| ①要援護者就労支援事業 | ②生活扶助費等支給事業 |
| ③健康づくり事業 | ④特定健康診査等事業 |
| ⑤国民年金制度の周知 | ⑥国民健康保険税に係る徴収率の向上 |

アセンターの強化、福祉ボランティアやNPO（特定非営利活動法人）の育成及びネットワーク化、身近な地域を単位とした助け合い活動を支援します。

③ユニバーサルデザインのまちづくり

すべての人にやさしい地域づくりの発想であるユニバーサルデザインの視点に立って、道路や公共施設のバリアフリーの実現や生活環境の整備を進めます。

また、民間事業者との連携を図り、市民が利用する施設のバリアフリー化を呼びかけ、活動範囲の拡大に努めます。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
福祉ボランティア登録者数	人	807	850	900	ボランティアセンターへの登録者数
ボランティア登録団体数	団体	31	33	35	ボランティアセンターへの登録団体数
社会福祉協議会会員世帯	世帯	9,209	▲	▲	

具体的な事業・取組み

- ①社会福祉協議会活動支援事業
- ②しあわせプランぜんつうじ推進事業
- ③民生児童委員活動支援事業
- ④ユニバーサルデザインのまちづくり



基本施策2-6 地域福祉の充実

施策の目的

すべての市民が住み慣れた地域の中で安心して暮らせる環境づくりに向けて、地域福祉計画を基本に、社会福祉協議会をはじめ、民生委員・児童委員、ボランティア団体など各種団体との連携を強化するとともに、地域も交えた地域福祉の向上に努めます。

すべての人にやさしい地域づくりの発想であるユニバーサルデザイン（だれもが使いやすいデザイン）の視点に立って、バリアフリー（無障壁）の実現や生活環境の整備を進めます。また、多世代間の交流、ボランティア活動への参加などを通して福祉意識の啓発を図り、高齢者や障がい者、子どもなどの人権を尊重した「心のバリアフリー」施策を進めます。

現状と課題

わが国では、地域社会における相互扶助意識の希薄化や、家庭内での介護能力・扶養能力の低下などが指摘されるなかで、措置する福祉から自立する福祉への方向転換を進めてきました。

こうしたなか、本市では、ますます複雑・多様化する福祉ニーズに対応し、だれもが安心して暮らせる地域社会の創造を図るため、社会福祉協議会が地域の高齢者や障がい者などに対する幅広いサービスや事業を行い、地域福祉活動の中核的な役割を担っているほか、社会福祉協議会と民生委員・児童委員・ボランティア団体などの連携によって、地域に密着した様々な市民参加型の活動を展開しています。

しかし、今後は、高齢化のさらなる進行に伴い、援助を必要とする高齢者や障がい者の増加、地域での福祉ニーズの増大・多様化などが見込まれています。

このため、市民一人ひとりが地域における福祉活動の担い手となる市民総参加型の福祉体制の確立を目指していく必要があります。

さらに、商店やスーパー、娯楽・飲食施設などにおいても、だれもが使いやすい施設の整備に努め、高齢者や障がい者、子どもなどが社会活動の拡大を図るための環境整備を総合的に進めるなど、まちづくりのすべての分野においてバリアフリー・ユニバーサルデザインの視点に立った取組みを進めます。

施策の内容

①福祉意識の高揚

広報・啓発活動や福祉教育の推進、福祉イベントの開催、地域住民との交流事業や世代間交流の実施などにより、市民の福祉意識の高揚に努めます。

②社会福祉協議会、関係団体などの活動支援

社会福祉協議会をはじめ、民生・児童委員、各種関係団体の活動支援に努め、地域に密着した各種福祉活動の活発化を促進します。特に、ボランティ

基本目標 3 睦と教育、人を育てる まちづくり

基本施策3-1 学校教育の充実

施策の目的

連携・一貫した教育の取組みを通して、発達や学びの連続性を踏まえた就学前教育の充実に努めます。

また、児童・生徒一人ひとりに「確かな学力」が身につくよう、教職員研修の充実・推進に努め、それぞれの学校での特色ある教育活動を支援するとともに、学校教育施設・設備の整備充実に努めます。

さらに、学校での防災対策と犯罪防止体制を強化し、安心で安全な地域に開かれた学校づくりを推進します。

現状と課題

子どもたちが、確かな学力、豊かな人間性、健康・体力を身につけ、「知・徳・体」の調和の取れた未来を担う人材として、心身ともに健やかに成長していくことができる教育環境づくりが強く求められています。

本市では、「睦のできるまちづくり」を合言葉に、幼・小・中が連携した教育に取り組んでいるほか、情報化への対応、国際化への対応（ALTの配置など）、社会変化に対応した教育内容の充実（環境教育の取組みなど）、子どもの安全対策、教育環境の整備などを積極的に推進してきました。また、小中学校の校舎などの耐震改修についても、概ねその整備を終えました。

今後、少子化や核家族化が進むなか、基本的な生活習慣や社会性を養う幼児教育の一層の充実が求められているほか、生きる力の育成を重視した教育内容の充実と信頼される学校づくりが課題となっています。

このため、快適で安心・安全な環境づくりに努めるとともに、生きる力を身につけさせるための主体的かつ特色ある教育活動の推進、心の問題への対応、特別支援教育の充実、安全対策の強化、学校給食体制の充実、バリアフリー化など、多岐にわたる取組みを一体的に進めていく必要があります。

施策の内容

①学力の向上

基礎的・基本的な学力の向上と個性や創造性を伸ばすことを基本に、個々に応じた指導方法の工夫改善に努めながら、ALT（外国語指導助手）の確保による外国語教育の充実や国際理解教育など、国際化・情報化や環境教育など時代の変化に対応した教育内容の充実に努めます。

また、より行き届いた教育の充実に努めるため、幼・小・中の連携強化に努めるほか、小中学校については市費による非常勤講師の配置を継続します。

②特別支援教育の推進

関係機関との連携のもと、各学校の施設整備や教員配置など特別支援教育の充実に努めるとともに、適切な就学相談・指導に努めます。

③心の問題への対応

いじめや不登校などの心の問題に対し、カウンセラーの配置に努めるとともに、家庭や地域と一体となった指導体制づくりを進めます。

また、豊かな人間性を育てる読書活動の充実に努めます。

④子どもの安全の確保

子どもの安全確保のため、啓発活動の推進とともに、保護者や学校、地域の連携と補導員の活用による見守り活動の推進を図ります。

⑤学校教育施設・設備の整備充実

学校教育施設・設備の整備充実に努めるほか、幼稚園の園舎などの耐震改修を進める一方、プール、屋内運動場など老朽化した施設の改修を行うとともに、施設のバリアフリー化についても進めます。

⑥教育機器の整備

児童・生徒用パソコンなどの教育機器については、新たに構築された小中学校教育情報ネットワークにより配備された機器類の有効活用と定期的な更新に努めます。

⑦学校給食の充実

学校給食の充実に努めるとともに、地産地消や食育の視点に立った取組みを進めます。また、学校給食センターについては、施設や設備の老朽化に伴い、修繕費の増加や衛生面への不安などが懸念されることから、施設の建替えを進めます。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
児童生徒の長期欠席率（小学校）	%	0.9	➡	➡	児童の長期欠席率（30日以上）
児童生徒の長期欠席率（中学校）	%	6.9	➡	➡	生徒の長期欠席率（30日以上）
地元産品を取り入れた給食の実施回数	回	201	➡	➡	一品以上の地元産品を取り入れた給食の年間実施回数
学校教育環境についての満足度	%	26.2	➡	➡	アンケートで市の学校教育環境について満足していると答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①スクールカウンセラー配置事業
- ②幼稚園舎耐震改修事業
- ③プール改修事業
- ④学校給食センター改築事業
- ⑤学校支援のための市費講師雇用事業
- ⑥小学生学力向上等対策事業
- ⑦幼児教育力総合化推進事業
- ⑧特別支援教育の推進
- ⑨子どもの安全の確保
- ⑩教育機器の整備
- ⑪学校給食の充実



基本施策3-2 生涯学習社会の確立

施策の目的

子どもから高齢者まで、生涯にわたって自らを高め、豊かな人生を送れるよう、学校教育との連携を図りながら、主体的に学ぶ生涯学習の充実に努めます

現状と課題

少子高齢化や情報化の進展、教育水準の向上や自由時間の増大などを背景として、心の豊かさや自分らしさの発見など、豊かな生活を送るために、幼児期から高齢期までの生涯を通じて学習を行うことができる社会の実現が求められています。

本市では、市民の幅広い学習ニーズに応えるため、60歳以上の高齢者を対象に市内8地区に分かれ開催している「イキイキときめき大学」など、各生涯学習施設において、各年齢層に応じた様々な講座、教室、講演会を開催しています。また、学習情報の提供、広報・啓発活動の推進、社会教育団体の育成・支援に努めています。

しかし、少子高齢化、国際化、情報化の一層の進展、環境や安心・安全への意識の高まりなど、社会経済情勢の急速な変化に伴い、生涯の各期における学習課題がますます多様化・高度化しています。

このため、市民会館・図書館など社会教育関連施設のハード・ソフト両面の充実に努めるとともに、市民の学習ニーズを常に把握しながら、多彩で特色のある学習プログラムの整備や関係団体の育成などを行い、総合的な学習環境づくりを進めていく必要があります。

施策の内容

①社会教育関連施設の充実

社会教育活動の拠点となる市民会館、公民館などの施設の充実とともに、利用者ニーズに応じた運用を検討するなど施設の有効活用を図ります。

②図書館の充実

乳幼児から高齢者まで幅広い年齢の様々な社会教育活動を支援するため、「図書館を生活の中に・図書館で生きがい発見」を目標に、利用者のニーズや社会情勢に沿った蔵書整備と利用しやすい図書館づくりを進めます。

③特色ある生涯学習プログラムの整備と提供

常に各世代の学習ニーズの的確な把握に努め、各種講座・活動を中心とした多彩で特色ある生涯学習プログラムの体系的な整備と提供を図ります。

また、広報紙や市ホームページなどを通じて、生涯学習全般にわたる多様な情報の提供に努めます。

④教育団体などへの活動支援

生涯学習活動への支援、各種の社会教育団体、学習団体・グループの育成・支援に努め、自主的な社会教育活動を促進します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
地区公民館利用者数	人	103,520	105,000	108,000	
市民会館利用者数	人	154,230	157,000	160,000	
図書館利用者数	人	101,089	103,000	105,000	
図書館の市民一人当たり貸し出し冊数	冊	3.8	4.0	4.3	
生涯学習関連の講座・教室の参加者数	人	7,949	8,500	9,000	
市の生涯学習環境についての満足度	%	20.1			アンケートで市の生涯学習環境について満足していると答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①市民会館耐震改修整備事業
- ②地区公民館耐震改修整備事業
- ③生涯学習関連の講座・教室の開催
- ④教育団体活動支援事業
- ⑤図書館利用促進事業

基本施策3-3 生涯スポーツの振興

施策の目的

すべての市民がそれぞれの体力や年齢に応じたスポーツ活動を行える環境づくりを支援します。

現状と課題

スポーツは、健康づくりや体力の向上に役立つだけでなく、人々の親睦や交流を深め、豊かな地域社会を育むものとして、大きな役割を担っています。

本市では、児童・園児を対象とした初心者スポーツ教室の開催やニュースポーツの体験事業を実施しています。また、だれもが参加できる健康づくり事業を実施・支援しています。幼少期において様々なスポーツにふれる機会を提供することは、スポーツへの興味・関心を高め、スポーツを始める動機づけになります。

近年、健康・体力づくりに対する関心がますます高まるなか、市民のスポーツニーズは増大・多様化の傾向にあり、生涯にわたってそれぞれの体力・年齢・技術・興味・目的に応じて、だれでも、どこでも、いつまでもスポーツに親しむことができる環境づくりが一層求められています。

施策の内容

①スポーツ施設の整備充実・有効活用

各種のスポーツ施設について、老朽化の状況や利用ニーズに即した整備充実を計画的に進めていくとともに、市民との協働による管理運営体制づくりを進めます。

また、ハイキングコースやオリエンテーリングコースを利用したウォーキング事業の実施、各種の地域スポーツ活動における小中学校施設の利用など、既存公共施設の有効活用についても幅広く検討を進めます。

②多様なスポーツ活動の普及促進

スポーツの必要性や重要性に関する広報・啓発活動を推進するとともに、様々なスポーツ情報の収集・提供を図り、市民のスポーツへの関心や健康管理意識を高めていきます。

また、スポーツと健康づくりの連携・一体化の視点に立ち、健康づくりプログラムの企画・実施を図るとともに、だれもが気軽に楽しめるニュースポーツの普及などを図ります。

③スポーツ団体、指導者の育成

各種スポーツ団体・クラブの育成・支援に努めるとともに、体育振興会、体育指導委員、地域と一体となった指導者やボランティアの育成・確保を進めます。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
体育施設利用者数	人	231,091	240,000	250,000	
社会体育事業参加者数	人	4,197	▲	▲	社会体育事業年間延べ参加者数
初心者スポーツ教室参加者数	人	89	100	120	年間の初心者スポーツ教室の延べ参加者数
スポーツ環境の満足度	%	23.8	▲	▲	アンケートで市のスポーツ環境について満足していると答える市民割合
週1回以上スポーツ活動をしている人の割合	%	22.0	▲	▲	アンケートで週1回以上スポーツ活動をしていると答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①体育施設耐震調査
- ②トレーニング指導事業
- ③体育施設管理運営事業
- ④スポーツ団体活動支援
- ⑤スポーツ事業の開催



基本施策3-4 青少年の健全育成

施策の目的

青少年の健全育成を目指し、地域全体で青少年を守り育てる社会環境の整備を図ります。

現状と課題

社会経済情勢の急速な変化にともない、青少年を取り巻く環境は大きく変化しています。全国的に家庭と地域社会の教育機能の低下や学校教育への依存傾向がみられ、いじめ・不登校・無気力などの問題が生じているほか、体験活動の場の不足・異年齢の集団における活動の不足が指摘されるなど、青少年をめぐる様々な問題が表面化しています。

本市では、「**睦**のできるまちづくり」を基本に、街頭指導活動、環境浄化活動など、青少年の非行防止を積極的に推進しています。地区補導員による巡回補導活動は非行防止に効果をあげているほか、環境浄化活動（白ポスト設置及び有害図書回収）によって、青少年にとっての健全な生活環境が維持されています。また、学校生活をおくることが困難な児童生徒のために、適応指導教室を開設し、適切な指導により、学校生活に戻れる児童生徒が増えています。

今後は、青少年のまちづくり活動などへの参加促進や青少年団体の育成・支援などを図るほか、関係機関や家庭などが一体となった青少年の健全育成を図るための体制をより一層強化していく必要があります。

施策の内容

①青少年の非行など問題行動の防止

小学校区ごとに、それぞれの校区の事情に精通した地区補導員を配置し、児童生徒を対象とした補導活動を行うとともに、児童生徒に害を及ぼす者から被害を受けないよう予防補導活動を行います。

また、警察などの外部機関と連携を密にしながら、小・中・高校生、有職・無職少年で問題行動が見られる者に対する補導活動を行います。

さらに、青少年を取り巻く地域有害環境（有害図書など）の浄化活動を推進します。

②家庭における青少年育成への支援

青少年の人間形成において、家庭は基本的役割を果たす場であることから、保護者が果たすべき役割や家庭生活のあり方などの知識の普及、家庭の育成機能の補完支援に努めます。

③広報啓発活動の強化

青少年の健全育成と非行など問題行動の防止を図るために、広報啓発活動を強化し、健全育成意識の高揚を図ります。

④青少年の健全育成活動の促進

青少年を健全に育成するには、青少年がグループ活動などに参加し、豊富な生活体験を得ることが重要であるため、市内各種育成団体間の連絡調整を密にします。

⑤調査・研究・研修及び情報収集・提供機能の充実

小中学校への訪問を行い、児童生徒の不登校の実態を把握するとともに、小中学校担任などを通じて、不登校児童生徒の保護者との連絡を密にします。また、通級児童生徒については、保護者、担任、養護教諭、SSW（スクールソーシャルワーカー）との情報交換を実施します。

⑥適応指導教室の開設

不登校児童生徒を対象に、「**適応指導教室**」を継続して開設します。また、個別相談や小集団での活動を通して、主体性や社会性を培うと同時に、児童生徒の自立を促し、学校復帰の支援に努めます。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
青少年補導件数	件	58	➡	➡	施策の実施により、補導される青少年の数を減少させる
市の青少年の健全育成環境についての満足度	%	14.2	➡	➡	アンケートで市の青少年の健全育成環境について満足と答える市民割合

具体的な事業・取組み

①少年育成センター事業

②不登校児童生徒適応指導教室設置事業

基本施策3-5 地域文化の継承・創造

施策の目的

市民主体の芸術・文化活動を支援するとともに、史跡の保存・整備と無形民俗文化財や地域特有の文化の伝承に努め、これらの総合的な活用を推進します。

現状と課題

人々の価値観がますます多様化するなかで、人生に楽しみと潤いをもたらすものとして、文化活動に対する関心が高まっています。

本市は、古墳群や寺社仏閣などの貴重な歴史文化遺産を多数有するまちであり、これは、本市の特性の中でもとりわけ誇るべきものです。この歴史文化遺産は、未来へ継承していく必要があるとともに、地域活性化につながるための資源としても有効に活用していく必要があります。このため、本市では、市民の郷土に対する理解と関心を高めるほか、本市の歴史や文化、風土を内外に発信するため、古墳群など有形の貴重な文化財の調査や保存などを進めるとともに、その活用に努めています。

今後は、文化財の適切な調査・保存・活用などに一層努め、より多くの人々が本市の歴史や文化に親しめる環境を整備していく必要があります。また、各種芸術・文化団体の自主的な芸術・文化活動を一層促進していき、地域の個性や独自性を生み出すとともに、人材の育成を図っていく必要があります。さらに、芸術・文化の鑑賞機会や発表機会の充実などに努め、文化の香り高いまちづくりを進めていく必要があります。

施策の内容

①芸術・文化団体、指導者の育成

各種芸術・文化団体の育成・支援に努めるとともに、文化協会・文化財保護協会との連携、指導者やボランティアの育成・確保を図り、市民の自主的な芸術・文化活動の一層の活発化を促します。

②文化イベントなどの充実

地域の特色を活かした文化祭・講演会・展示会の開催など魅力ある文化行事の企画・開催を市民との協働のもとに進め、既存施設を活用した多様な芸術・文化を鑑賞する機会と活動成果を発表する機会の充実に努めます。

③文化財の保存

指定文化財の適正な保護に努めるとともに、その他の文化財や埋蔵文化財についても計画的に調査を推進します。

また、民俗芸能などの無形文化財についても、保存団体の育成・支援、後継者の確保を図り、積極的にその保存・伝承に努めます。

④文化財の活用

文化財の活用については、地域文化の理解を深めるため、啓発活動や講座、展示など文化財に対する市民意識の向上を図ります。また、文化財を通じた情報発信と交流活動での活用を図ります。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
文化イベント参加者数	人	3,000	3,500	4,000	年間の文化イベントの延べ参加者数（大西忠夫展・県展作品展・優秀映画鑑賞事業・文化講演会など）
文化財保護協会会員数	人	197	220	250	
文化活動団体登録数	団体	120	125	130	
市の文化芸術環境についての満足度	%	19.0	▲	▲	アンケートで市の文化芸術環境について満足していると答える市民割合
市の文化遺産の状況についての満足度	%	32.8	▲	▲	アンケートで市の文化遺産の状況について満足していると答える市民割合

具体的な事業・取組み

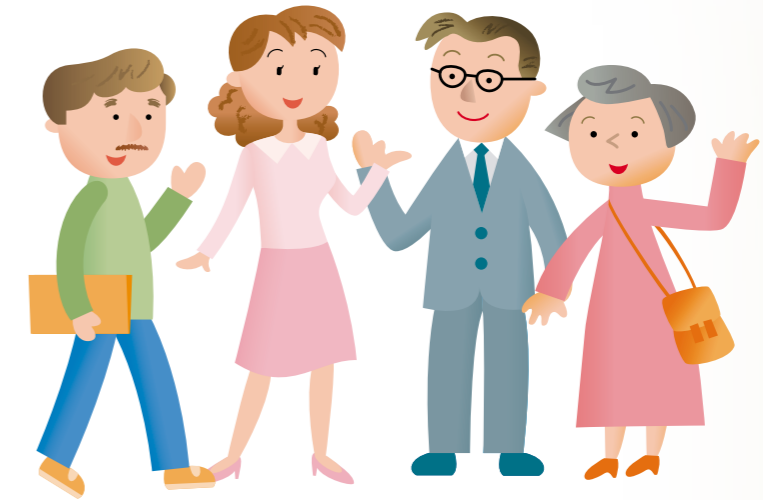
- ①文化・芸術関連行事の実施
- ②文化・芸術団体組織の充実・支援
- ③旧善通寺偕行社の利活用
- ④埋蔵文化財の調査

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
交流事業参加者数	人	—	▲	▲	
国内外との交流活動の状況についての満足度	%	8.3	▲	▲	アンケートで市の国内外との交流活動の状況について満足していると答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①交流推進体制の確立
- ②姉妹都市の児童・生徒作品展
- ③高野町・善通寺市中学生交流事業



基本施策3-6 交流活動の推進

施策の目的

地域における様々な世代や団体のふれあいを豊かにするとともに、国内外との多様な交流・連携の促進に努めます。

現状と課題

情報化の進展や交通網の発達などを背景に、人・物・情報の交流が世界的な規模で行われ、あらゆる分野で国際化が急速に進んでいます。

本市では、国外はもとより、国内における地域間交流活動も、人材育成や地域活性化の大きな契機となるものであるという認識のもと、優れた自然や貴重な歴史・文化・産業など、地域の特性・資源を活かしながら交流活動を展開しています。

外国の文化に触れ、異国の人々がどのようなことを考えているかなどを知ることや、ことばの壁を超えて意思疎通を図ることは、国際感覚を豊かにすると同時に、文化の違いを実感し互いの文化を認め合う気持ちを育てるほか、郷土愛を育むことにもつながります。

また、国内における地域間交流においても、グリーンツーリズム（農村地域での自然、文化、人々との交流を楽しむ滞在型の余暇活動）に代表される都市と農村との交流、都市と地方の両方に住居を持つ「二地域居住」など、新しい交流のあり方がみられるようになってきました。

こうした状況を踏まえ、今後は、国内外を問わず、積極的な交流活動の推進を図っていく必要があります。

施策の内容

①交流推進体制の確立

産業、教育をはじめ、あらゆる分野での交流活動を支援し、国内外との交流推進体制の確立を図ります。

②地域間交流の促進

交通基盤の整備や地域の情報発信機能の強化を図り、恵まれた自然や観光・交流施設、特色あるイベントなど本市の特性や地域資源を活かしながら、国内外の自治体との交流、学校間、団体間の交流を促進します。

基本目標4 活力の創出、地域が活きるまちづくり

基本施策4-1 農林業の振興

施策の目的

安心・安全な食を提供する自立した農業の実現に向け、多面的な農業振興施策を総合的・計画的に推進し、持続可能な農業を目指します。

現状と課題

これまで本市では、伝統的基幹産業である農業の発展を目指し、農業生産基盤の整備や担い手の育成をはじめ、関係機関・団体と一体となった多様な農業振興施策の推進、振興作物のブランド化などに取り組んできました。

しかし、農業を取り巻く環境は依然として厳しく、農家数の減少や就業者の高齢化、後継者不足、これに伴う遊休農地や耕作放棄地の増加、農地の集積の停滞などの問題が深刻化してきています。

このため、優良農地の保全及び有効活用、農業生産基盤の一層の充実を進めながら、担い手の育成・確保、特定農業団体の法人化の促進などによる経営体制の強化をはじめ、地域特性に応じた付加価値の高い特産品の開発、高齢者や女性が親しみ参画しやすい農業の環境づくりなどを促進していく必要があります。

また、環境保全型農業や地産地消など、時代の要請などに即した農業の促進に努め、地域ブランドとして誇りうる安心・安全な生産体制の確立と農地の持つ多面的機能の保全・活用を進めていく必要があります。

施策の内容

①農地の保全・活用

農業の基盤は土地と水であり、良好な営農条件を備えた農地や農業用水などを確保するための農業生産基盤の保全管理・整備に努めます。

②遊休農地の有効活用

農業委員会との連携のもと、遊休農地の情報を正確に把握し、遊休農地の抑制と再生・有効活用に努めるとともに、農地管理公社による耕起作業などの実施や担い手への遊休農地の斡旋を行うなど、一体的な有効利用施策の推進を図ります。

③意欲ある農業者の育成・確保

認定農業者制度の活用や農地の集積による規模の拡大などを通じ、担い手の育成や集落営農の促進、農業経営の法人化の促進に努めるとともに、後継者や新規就農者の育成・確保対策の推進に努めます。

④生きがい型農業の推進

農業の長期的かつ安定的な維持においては、高齢者や女性を取り込むことが重要な要素となるため、高齢者や女性が農業に親しみ参画しやすい環境づくりを推進します。

⑤農商工連携の強化による地域特産品の開発

地域の特性や消費者ニーズに即した農産物の導入・産地化を促進するほか、商業や工業との連携強化を図り、より付加価値の高い特産品を開発するとともに、販路の拡大に努め、全国に通用する「善通寺ブランド」の確立を目指します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
集落営農組織(特定農業団体)数	組織	7	➡	➡	集落営農に取り組んでいる組織の数
認定農業者数	人	42	50	55	
農業生産法人数	法人	8	15	20	
新規就農者数	人	4	6	8	新規に就農した農業者の累計数
新規就農者育成塾修了者数	人	40	➡	➡	年間のゆめ楽農支援塾修了者数
市民農園開設数	箇所	3	6	10	個人による市民農園の開設数
市の農業振興についての満足度	%	7.6	➡	➡	アンケートで市の農業振興について満足と答える市民割合
担い手への農地の利用集積	ha	445	530	600	担い手へ農地の利用集積した面積
遊休農地の面積	ha	31	15	0	

具体的な事業・取組み

- ①農用地保全管理事業
- ②農業振興地域整備計画事業
- ③農道整備事業
- ④ため池管理事業
- ⑤水路改修事業
- ⑥畑地かんがい施設維持管理事業
- ⑦農地無断転用防止特別事業
- ⑧農地制度実施円滑化事業
- ⑨定例農業相談事業
- ⑩認定農業者農地集積支援事業
- ⑪認定農業者経営改善リース支援事業
- ⑫農業近代化資金利子補給事業
- ⑬農業経営基盤強化資金利子補給事業
- ⑭新規就農者育成事業
- ⑮機械化・効率化促進事業
- ⑯有害鳥獣被害対策事業
- ⑰森林害虫等防除事業
- ⑱環境保全型農業支援事業
- ⑲堆肥化調査研究事業
- ⑳市民農園開設事業
- ㉑農林業展開催事業
- ㉒農業特産品開発支援事業
- ㉓農林業団体支援事業
- ㉔米政策改革支援事業
- ㉕畜産業の振興事業

基本施策4-2 商工業の振興

施策の目的

にぎわいと活力あふれるまちづくりに向け、関係機関と連携し、魅力ある地域経済の環境づくりを進め、商工業の振興を図ります。

現状と課題

商工業は、豊かな消費生活の提供、地域産業の活性化、雇用創造はもとより、まちのにぎわいや活力を生み出すものとして、魅力あるまちづくりに大きな役割を果たしています。しかし、本市の商工業界は長引く不況の影響により、設備投資の停滞や、消費者ニーズの多様化による商店街の空き店舗化などが顕在化しており、様々な企業努力を重ねているところですが、非常に厳しい経営状況にあります。

そのようななか、本市においては、経済振興対策融資資金の預託やセーフティネット保証制度認定業務、商工会議所との連携による商工振興事業を実施するなど、商工業者の支援を行っているほか、空き店舗対策事業にも積極的に取り組み、中心市街地の活性化を推進しています。また、企業立地を促進するため、立地用地情報や優遇措置の周知により、新たな企業の誘致に努めています。

しかし、依然として厳しい状況は改善しておらず、現状を打破するためには、現行施策と併せた新たな施策が求められます。地域経済の基盤である農業と商工業がお互いの強みを持ち寄り共同で新製品やサービスの開発・販路拡大に取り組むほか、商工会議所など関係団体との連携により、地域の人材及び技術を活かした地場産業の振興を図る必要があります。また、化学工業に代表される既存企業の高付加価値化について支援するとともに、善通寺インターチェンジの立地特性を活かせる企業の誘致が望まれます。

施策の内容

①経営体質・基盤の強化

商工会議所との連携のもと、研修・相談機会や情報提供の充実など、指導・支援体制の強化を図り、経営意欲の向上、経営の近代化や後継者の育成、新規開業者やコミュニティビジネスの発掘などを促進します。

また、厳しい経営環境に対応し、各種融資制度の周知と活用を促し、経営体質・基盤の強化を促進します。

②中心市街地の活性化

関係機関との連携を強化するとともに、空き店舗対策事業などの各種施策を実施し、中心市街地の活性化を図ります。

③企業誘致の推進

関係機関との連携のもと、用地情報の収集・発信や優遇措置の周知など企業誘致活動を展開し、優良企業の立地を促進します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
商店数	店	492	➡	➡	商業統計調査 (平成19年)
年間商品販売総額	万円	6,793,013	➡	➡	商業統計調査 (平成19年)
事業所数(従業員4人以上)	事業所	58	➡	➡	工業統計調査 (平成20年)
製造品出荷額等総額	万円	3,684,851	➡	➡	工業統計調査 (平成20年)

具体的な事業・取組み

- ①商工振興事業
- ②中小企業経営強化事業
- ③消費者活動活性化事業
- ④中心市街地活性化事業
- ⑤空き店舗等活用支援事業
- ⑥企業誘致推進事業



基本施策4-3 観光の振興

施策の目的

地域や市民などが主体となって、地域特有の資源を発掘して磨き上げる「まちづくり型観光」を推進します。また、中讃広域圏での連携を図り、近隣地域内での滞在型観光圏の形成を目指します。

現状と課題

観光振興は、経済波及効果が大きく、まちづくりの一翼を担っていますが、近年の観光ニーズは多様化しており、こうした変化に対応しながら、リピーターの増加に向けた魅力ある観光地づくりが求められています。

本市は、豊かな自然に恵まれているとともに、四国霊場第75番札所総本山善通寺ほか4札所、有岡古墳群、旧善通寺偕行社をはじめとした旧陸軍第11師団の建造物など貴重な歴史遺産を多数有するまちです。こうした観光資源を活用しながら、各種観光マップの作成や観光案内板の設置による来訪者への情報提供、市ホームページでの広域的な観光情報の発信に努めるとともに、観光協会などの関係団体と連携し、善通寺まつり、まち歩きなどのイベントを開催するなど、積極的に観光振興に取り組んでいます。

今後は、平成22年度に整備した観光交流センターを多くの人々が集うことができる観光拠点として充実させるほか、案内標識や説明板などの施設整備を進め、市内に点在する観光資源を線で結び、一体的な観光振興を図っていく必要があります。また、多様化する観光ニーズに対応するため、新たな観光資源の発掘や、ボランティアガイド（ボランティアで自分達が暮らしている地域などを案内、紹介している方々）の育成による観光客受け入れ体制の充実、近隣市町と連携した広域観光ネットワークの強化が必要となっています。

施策の内容

①観光拠点の充実

観光交流センターを多くの人々が集う交流と情報発信の場として充実させ、総本山善通寺など主要な観光施設とのネットワーク化を図ります。

②観光情報PRの強化

観光案内板の設置や観光マップの作成などにより、観光客への情報提供を充実する一方、インターネットを活用した広域的なPR活動にも努めます。

③観光ボランティアガイドの育成

観光ボランティアガイドの育成などにより、市民参加による「おもてなし活動」を促進し、地域一体となった観光振興施策を推進します。

④広域観光の推進

観光を取り巻く新たな情勢に対応するため、近隣市町や民間業者などで組織する広域観光ネットワークを強化し、それぞれの地域の特性を活かしながら、中讃広域での滞在型観光圏の形成を推進します。

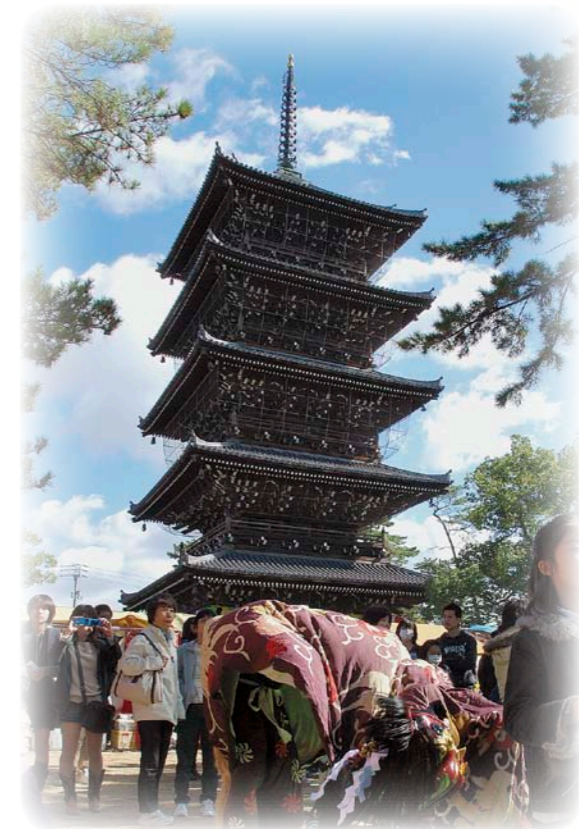
成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
主要観光施設入場者数	人	1,236,143	▲	▲	
観光イベント参加者数	人	106,000	▲	▲	
観光ボランティアガイド登録者数	人	0	▲	▲	
観光交流センター利用者数	人	—	▲	▲	
レンタサイクル利用台数	台	1,278	▲	▲	

具体的な事業・取組み

①観光宣伝事業

②観光交流センター運営事業



基本施策4-4 雇用・勤労者対策の充実

施策の目的

すべての就業者が健康で快適に就業できる環境づくりに向け、雇用機会の確保、雇用の促進、勤労者福祉の充実に努めます。

現状と課題

長引く景気の低迷による経営環境・消費動向の悪化、就労者の高齢化や女性の社会進出、若年層の就労意識の変化に伴い、就労形態は多様化し労働環境は大きく変貌しています。

こうしたなか、本市では、勤労者福祉資金貸付事業や中讃勤労者福祉サービスセンターへの助成、住宅建設資金等融資利子補給事業により、勤労者のゆとりある生活と雇用の安定を図るとともに、ハローワークとの連携により企業情報の提供に努めています。

今後は、各種産業振興施策を一体的に推進し、雇用の場の充実に努めるとともに、関係機関との連携・協力のもと、引き続き、雇用の促進に努め、雇用の安定と雇用機会の拡充を進めていく必要があります。また、就業者が健康で快適な勤労生活を送ることができるよう、労働環境の改善などを促進していくとともに、勤労者福祉の充実に努めていく必要もあります。

施策の内容

①雇用就業機会の確保

既存事業所への支援や企業誘致など各種産業振興施策の積極的推進により、雇用の場の拡充を目指すほか、ハローワークなどの関係機関や市内事業所との連携のもと、就職相談や情報提供、職業斡旋などを進め、若者の地元就職及びU・Iターン（Uターンは、1度都会に出た人が生まれ育った故郷に戻って生活すること。Iターンは、初めての地へ生活のために移動すること。）を促進します。

②勤労者福祉の充実

事業主に対して、労働条件の改善や働きやすい環境づくりなどについての啓発活動を推進し、福利厚生を拡充を図ります。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
中讃勤労者福祉サービスセンター会員数 (普通寺市)	人	603	▲	▲	
住宅建設等資金利子補給金交付件数	件	215	▶	▶	

具体的な事業・取組み

- ①雇用就業機会促進事業
- ②中讃勤労者福祉サービスセンター運営助成事業
- ③勤労者福祉資金貸付事業
- ④持家取得促進事業

基本目標 5 環境重視、美しくさわやかなまちづくり

基本施策5-1 環境施策の総合的推進

施策の目的

自然環境と調和した、市民が生涯にわたって快適に暮らせる環境づくりを推進します。

現状と課題

温暖化をはじめとする地球規模の環境問題から水質汚濁などの身近な環境汚染に至る様々な環境問題を背景に、国際的にも環境保全の重要性が認識されるなか、わが国では、平成20年より京都議定書の第一約束期間が始まっています。これに伴い、地方自治体においても持続可能な社会システムの形成に向け、総合的な環境施策の展開が極めて重要な課題となっています。

本市では、豊かな自然環境と共生する暮らしの場とともに、農地や山などの自然環境と調和した町並みが形成され、ボランティア環境まちづくりの会やアダプション・プログラムなどに代表される、市民が主体となった自主的な環境保全活動が積極的に行われています。

今後は、関係機関との連携を強化し、豊かな自然環境の保全をはじめ、新エネルギーの導入などあらゆる環境問題への対応を市民との協働のもとに総合的に推進し、持続可能な社会の形成を進めていく必要があります。

施策の内容

①環境保全意識の高揚

環境保全にかかわる広報・啓発活動や次代を担う子どもたちを対象とした環境学習を積極的に推進し、市民の環境保全意識の高揚に努めます。

②環境保全活動の促進

環境美化運動の推進、リサイクル運動、省資源・省エネルギー運動など、市民の自主的な環境保全活動の拡大・定着化、ボランティアの育成・支援に努めます。

また、希少野生動植物種の保護、地域住民による持続的な生産活動や多様な保全管理活動を支援します。

さらに、河川など水辺の豊かな自然環境を保全・整備します。

③公害など環境問題への対応

水質汚濁をはじめ、騒音、悪臭、振動などの公害に対し、関係機関との連携のもと、監視・指導を推進し、未然防止及び適切な対応に努めます。

④不法投棄の防止

市民の監視のもと、不法投棄の防止に努めるとともに、監視パトロール体制の充実・強化を図ります。

⑤新エネルギーの利用促進

公共施設の建設や施設内設備の更新などにおいては、太陽光発電などの新エネルギー設備の導入を推進します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
市のCO ₂ 排出量	t-CO ₂	2,803	2,662	2,522	市の事務・事業から排出される二酸化炭素の量
環境関係市民団体数	団体	14	▲	▲	
環境教育時間数	時間	12	18	24	市民を対象に環境教育を開催した年間の時間数
市の環境保全の状況についての満足度	%	29.5	▲	▲	アンケートで市の環境保全の状況について満足と答える市民割合
市のし尿処理の状況についての満足度	%	35.8	▲	▲	アンケートで市のし尿処理の状況について満足と答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①環境保全管理項目（水質・二酸化窒素・悪臭・騒音）検査事業
- ②大麻山山頂等・キャンプ場清掃事業
- ③環境審議会活動推進事業
- ④住宅用太陽光発電システム設置推進事業
- ⑤河川清掃事業
- ⑥アダプション・プログラム推進事業
- ⑦不法投棄監視事業
- ⑧し尿収集運搬業務
- ⑨環境保全啓発事業

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
市民一人当たりごみ 排出量	kg	200	185	165	
家庭から出されるご みのうちリサイクル されている割合	%	22.1	25.0	30.0	
ごみ処理・リサイク ルなどの状況につ いての満足度	%	60.7	➡	➡	アンケートでごみ処 理・リサイクルなど の状況について満足し ていると答える市民割合
環境に配慮した生活 をしていると答える 市民割合	%	71.7	➡	➡	アンケートで環境に配 慮した生活をしてい ると答える市民割合

具体的な事業・取組み

①市環境推進連合会活動推進事業

②生ごみリサイクル事業



基本施策5-2 循環型社会の形成

施策の目的

市民・事業者・行政の協働により、ごみの発生抑制や再利用・リサイクルなど「ごみの減量化・資源化」に向けた取組みを進めます。
また、ごみの収集・処理体制の充実をはじめ一般廃棄物の適正処理を推進し、自然環境と調和した持続可能な循環型社会の形成に積極的に取り組めます。

現状と課題

地球規模での環境に対する関心が高まるなか、ごみの減量化、資源化、再利用の促進が不可欠であり、資源循環型社会に向けた意識改革と、ライフスタイルの見直しが強く求められています。
本市では、長年にわたって資源リサイクル事業に取り組んでいるほか、近年は生ごみリサイクル事業にも取り組み、もったいない運動の推進とあわせて、可燃ごみの減量に努めています。
今後は、より一層のごみの減量化・リサイクルなどの促進が求められる状況にあることから、ごみの排出動向に即したごみ処理・リサイクル体制の充実を図るとともに、市民に対する啓発活動の推進とあわせて、ごみ分別の徹底やさらなるごみの減量化とリサイクルの促進などに取り組んでいく必要があります。

施策の内容

①ごみ収集・処理体制の充実

広域的な処理体制のもと、ごみの排出動向や関連法に即した分別収集体制の充実、広報・啓発活動の推進などを通じた分別排出の徹底に努めます。

②ごみ減量化・3R運動の促進

広報紙・市ホームページによる周知や各種団体への説明会など、広報・啓発活動や推進団体の育成に取り組む、市民や事業者の自主的な3R運動の促進に努めます。
また、生ごみリサイクル事業を推進し、可燃ごみの発生を抑制するなど、ごみの減量化とごみを出さない生活様式及び循環型社会への転換を進めます。

基本施策5-3 上下水道の整備

施策の目的

安全な水を安定して供給するため、老朽化した施設の更新や耐震化による災害に強い水道施設づくりに努めるとともに、新規水源の開発による良質な水源の確保に取り組みます。また、引き続き、水道事業経営の安定化を図ります。

一方、公共下水道については、その普及率の向上を目指すとともに、経営の安定化を推進します。

現状と課題

水道は、健康で快適な市民生活と産業活動に欠くことのできない重要な社会基盤ですが、全国的に施設の老朽化が進んでおり、施設の整備・更新を継続的に進めていく必要があるほか、災害や事故に備えた耐震化への対応も急務となっています。また、公共用水域の水質保全や快適で文化的な生活環境を確保するために、下水道などの整備・普及の推進が求められています。

こうしたなか、本市では、水道水のより良質で安定的な供給に努めるとともに、計画的な下水道整備を進めてきましたが、その結果、水道水の異臭味問題は概ね解消され、公共下水道をはじめとする汚水処理人口普及率についても、香川県平均を上回るに至りました。

今後は、さらに長期的な視点から、各種水道施設の整備や耐震化、水質管理体制の強化を図り、より安全で衛生的な水の安定供給に努めるとともに、引続き水道事業経営の安定化に努めていく必要があります。また、下水道については、供用開始区域における水洗化の普及を徹底するとともに、事業の経営安定化を進めていく必要があります。

施策の内容

①計画的な水道施設の整備

施設や管路の老朽化に対応し、水道施設の計画的な整備と長寿命化に努めます。

②水道事業の健全運営

事務事業の合理化・効率化や経費の節減など、水道事業の健全運営に努めます。

③渇水対策

地下水をはじめとした新規水源の開発を進めるとともに、日頃から、節水に心がけ水資源を大切にすることを意識の高揚に努めます。

④水道施設の耐震化

災害や事故に備えるため管路や配水池などの耐震化に努めます。

⑤下水道整備の推進

下水道事業の推進とともに合併処理浄化槽の普及を図り、市全域における下水・生活排水処理施設整備の早期実現に努めます。

⑥下水道の普及促進

水環境・水資源にかかわる啓発活動を促進し、水洗化の普及を図るとともに、事業の経営安定化を推進します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
有収率	%	88.4	90.0	95.0	給水する水量と料金として収入のあった水量との比率
老朽管の延長	m	22,410	18,000	10,000	更新後の老朽管の延長
市の上水道の状況についての満足度	%	42.6			アンケートで市の上水道の状況について満足していると答える市民割合
水洗化率	%	92.8	94.0	96.0	下水道供用開始区域の水洗化率
市の生活排水処理の状況についての満足度	%	32.0			アンケートで市の生活排水処理の状況について満足していると答える市民割合
下水道有収率	%	83.3	85.0	87.0	有収水量÷流入水量

具体的な事業・取組み

- ①配水管新設事業
- ②配水管改良事業
- ③公共下水道工事に伴う配水管移設事業
- ④基幹管路耐震化事業
- ⑤配水池建設事業
- ⑥配水施設整備事業
- ⑦水源地開発事業
- ⑧水源施設整備事業
- ⑨浄水場施設整備事業
- ⑩浄水場等運転管理業務委託事業
- ⑪水道事業の健全経営
- ⑫節水意識の高揚
- ⑬公共下水道施設整備事業
- ⑭合併浄化槽普及促進事業

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
市民1人当たり公園面積	m ²	5.76	▲	▲	市内公園総面積を人口で除した面積
公園利用者数	人	53,502	70,000	100,000	平成21年度(実績)は鉢伏ふれあい公園の年間利用者数 目標値は「善通寺五岳の里」市民集いの丘公園の利用者数も見込んでいる
市の公園・緑地の整備状況についての満足度	%	36.2	▲	▲	アンケートで市の公園・緑地の整備状況について満足していると答える市民割合
市の親水空間の整備状況についての満足度	%	18.6	▲	▲	アンケートで市の親水空間の整備状況について満足していると答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①都市公園整備事業
- ②公園施設整備事業
- ③市営テニスコート周辺整備事業
- ④水辺環境整備事業
- ⑤「善通寺五岳の里」市民集いの丘公園管理運営事業
- ⑥鉢伏ふれあい公園管理運営事業
- ⑦ボランティア公園整備事業



基本施策5-4 公園・緑地・水辺の整備

施策の目的

市民のいこいの場、交流の場を確保するため、恵まれた自然環境を活かした魅力ある公園・緑地・水辺の整備を図ります。

現状と課題

公園・緑地・水辺は、子どもの遊び場、スポーツ・レクリエーションの場、憩いの場、ふれあい・交流の場であるとともに、緑を保全し、身近な生活空間にうるおいとやすらぎを与える環境保全機能や景観形成機能、防災上の機能などを担う重要な施設です。

これまで本市では、スポーツ・レクリエーション活動や交流の場、緑や水とふれあえる空間として、鉢伏ふれあい公園をはじめとする各公園を計画的に整備してきました。しかし、近年市民ニーズが多様化しているなかで、生活に密着した身近な公園や広場の整備を求める声が高まっています。

このため、今後も公園・緑地・水辺の整備を図り、市全体が水と緑に包まれた、美しいうるおいのある環境づくりを推進します。

施策の内容

①都市公園の活用

鉢伏ふれあい公園・「善通寺五岳の里」市民集いの丘公園をはじめとする既存の公園については、今後も、子どもから高齢者までが利用できる市民の憩いの場として、その機能の維持・向上に努めます。

②地域の公園・広場の整備

現在、4地区(吉原・筆岡・竜川・東部)についてはボランティア公園が整備されていますが、今後、未整備である4地区についても地域との連携・協力によってボランティア公園の整備を進めます。

③水辺の整備

本市の特色のひとつである湧水の保全と活用を図るとともに、河川や水路などについても、自然環境の保全に留意しながら水と親しむことのできる環境の整備を進めます。

基本施策5-5 景観の保全・整備

施策の目的

快適で美しいまちの景観の形成を図るとともに、市民の合意に基づき、本市特有の自然景観や田園・丘陵と共生する町並みの保存と計画的な市街地景観づくりを進めていきます。

現状と課題

美しい景観の形成は、自然環境の保全とあわせて豊かな暮らしに欠くことのできないものであり、平成17年の景観法の施行に伴い、それぞれの地域特性に応じた景観施策が展開できるよう、各地で景観づくりのための体制整備が進められています。

こうしたなか、本市では、歴史的建造物などの保全や主要な施設におけるライトアップ設備の整備などによる点的景観の形成を図るとともに、道路における植栽・植樹などによる線的景観への配慮に努めるなど、自然環境や各種の景観資源を活かした景観形成を進めてきました。さらに、平成18年には景観行政団体の指定を受け、現在は景観計画及び景観条例の策定に取り組んでいます。

しかし、近年は、生活様式・社会経済活動の変化による建築物や屋外広告物のデザイン・色彩の多様化など、町並みや田園の景観を阻害する要因も現れてきています。

今後は、景観行政団体として本市景観行政の指針を明確に示し、市民や事業者の理解と協力のもと、自然環境や町並みの保存に努め、美しい景観の整備を図る必要があります。

施策の内容

①景観の保全

本市特有の自然景観、田園・山などと共存する町並みや伝統的建造物は貴重な資源となっているため、市民や関係機関との連携を図りながら、地域の特性を活かした景観の保全に努めます。

②市街地景観づくり

市の玄関となるJR善通寺駅周辺、中心市街地、沿道周辺などは、市街地としての整備を図るとともに、公共サインの統一など、景観に配慮した整備に努めます。

③景観計画の策定及び景観条例の制定

平成21年度より景観計画策定業務に着手し、現在、市民の意見を取り入れながら計画の策定を進めています。この景観計画において本市景観行政の指針を示すとともに、景観条例に基づき独自性のある良好な景観の形成を図ります。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
花のまちづくり事業参加市民割合	%	—	40.0	60.0	アンケートで花のまちづくり事業に参加していると答える市民割合
本市の景観の状況についての満足度	%	37.3	▲	▲	アンケートで市の景観の状況について満足と答える市民割合
保護樹木・保護樹林の指定数	本	2	10	30	
本市の緑化の推進状況についての満足度	%	32.8	▲	▲	アンケートで市の緑化の推進状況について満足と答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①道路沿線の植栽・植樹整備及び保全
- ②歴史的建造物の保全
- ③景観計画・景観条例の策定
- ④花のまちづくり事業（フラワーバンク事業・ガーデンサポーター活動事業）



基本目標 6 安心・安全、暮らしやすいまちづくり

基本施策6-1 道路・交通ネットワークの整備

施策の目的

広域的アクセスの向上、市内地域間の連携強化、安全性・利便性の向上を図るため、市内道路網の計画的な整備を進めます。

現状と課題

道路・交通網は、産業活動や日常生活を支えるとともに、人々の交流を促進する重要な基盤です。

市内には、国道11号が東西に、国道319号が南北に走っています。また、主要地方道善通寺多度津線と平行するようにJR土讃線が南北に走り、善通寺駅、金蔵寺駅があります。また、市の北部には、四国横断自動車道が国道11号と平行するように東西に走っており、同自動車道の善通寺インターチェンジは、本市はもとより中讃エリアにおける陸上交通の拠点機能の一翼を担っています。そして、これらの国道や主要地方道などに市道が接続し、道路交通ネットワークを形成しています。

今後も、関係機関と連携しながら、国道・県道の整備を促進するとともに、市道については、将来の道路の維持・管理費を踏まえ、長期的・総合的な指針に基づいた整備を進める必要があります。

施策の内容

①国道・県道の整備要請

広域的な交通アクセスの向上に向け、未改良区間の早期整備、交差点・歩道の整備を関係機関に積極的に要請していきます。

②市道の整備

国道・県道との連携や機能分担、市内地域間の連携強化などに配慮し、将来の財政的負担を踏まえ、総合的な道路整備方針により、市道の整備を計画的・効率的に進めます。

また、地域や市民と連携しながら道路の維持管理に努めます。

③安全で快適な道づくりの推進

道路整備にあたっては、危険箇所の改善、歩行空間の確保など安全性や災害時への対応、バリアフリー化、環境・景観に配慮した、安全で快適な道づくりを進めます。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
市道改良率	%	58.2	▲	▲	
市内の道路の整備状況についての満足度	%	51.0	▲	▲	アンケートで市内の道路の整備状況について満足と答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①南大門前にぎわい広場整備事業
- ②本郷通東中学校線舗装事業
- ③一高西側線舗装事業
- ④橋梁長寿命化修繕計画策定
- ⑤仙遊町7号線道路改良事業
- ⑥橋梁長寿命化修繕事業
- ⑦与北谷線改良事業
- ⑧各線改良事業
- ⑨各線舗装事業
- ⑩市道修繕事業
- ⑪国道・県道の整備要請



基本施策6-2 住宅・市街地の整備

施策の目的

調和のとれた住空間づくりを目指し、あらゆる世代に適応した住みやすく耐震性のある住宅環境の形成を促進し、ゆとりある生活に欠かせない生活環境の整備と市街地整備に努めます。

現状と課題

住環境は、市民が健康で文化的な生活を営むための基盤であるほか、人口の定住を促進する上でも重要な役割を持つものであり、良好な住宅の供給と快適な住環境の整備が求められます。また、良好な住宅地や公園・緑地などが整備された市街地は、安全で快適な居住空間を形成し、まちのにぎわい、産業・文化の集積を生み出すもので、まちの発展を支える重要な基盤です。

本市では、現在、市営住宅が約750戸存在していますが、そのうち約1/4については昭和50年以前に建築された木造老朽化住宅です。このような現状を踏まえて、市営住宅の必要戸数、建替え及び改修の必要性など市営住宅全般にわたる長期ビジョンを作成する必要があります。

また、近年ではゲリラ豪雨による浸水被害への対応が求められており、とりわけ、市街地を流れる中谷川（県2級河川）については、氾濫による浸水被害への早急な対応が必要とされています。

さらに、年々人口が減少しているなか、若年層の定住促進を視野に入れた環境の整備にも取り組んでいく必要があります。

施策の内容

①良好な住宅地の形成

定住の促進と安心・安全・快適な住環境の確保に向け、良好な環境の住宅地形成を誘導します。また、民間住宅などの耐震診断及び耐震改修を支援します。

②居住環境の総合的整備

すべての市民が安全で快適に生活できる住環境を確保するため、生活道路、公園・緑地、下水道などの生活基盤について、地域の実情を踏まえた重点的かつ計画的な整備を進め、生活水準の向上に努めます。

③市営住宅の計画的な整備

市営住宅の必要戸数、建替え及び改修などの必要性を検討し、市営住宅全般にわたる施策の指針となる「長寿命化計画」を策定し、市営住宅の計画的な整備を進めます。

④排水路の整備

台風や梅雨時期の豪雨などによる災害の未然防止や生活環境の改善を図ります。特に、市街地を流れる中谷川については、多くの浸水被害を招くため、香川県に対して早急な対応を要請します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
市の住宅施策の状況についての満足度	%	21.5			アンケートで市の住宅施策の状況について満足と答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①住環境整備事業
- ②老朽化住宅除却事業
- ③住宅改善改修事業
- ④各所排水路改修工事
- ⑤民間住宅耐震対策支援事業
- ⑥市営住宅長寿命化計画策定
- ⑦香川県に対する中谷川の改修要請

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
交通事故発生件数	件	393	↓	↓	
刑法犯認知件数	件	424	↓	↓	
身近な地域での防犯活動・パトロール活動に参加している人	%	8.9	↑	↑	アンケートで身近な地域での防犯活動・パトロール活動に参加していると答える市民割合
市の交通安全体制についての満足度	%	23.8	↑	↑	アンケートで市の交通安全体制について満足と答える市民割合
市の防犯体制についての満足度	%	22.8	↑	↑	アンケートで市の防犯体制について満足と答える市民割合

具体的な事業・取組み

- ①市交通対策協議会交付金交付事業
- ②市防犯協会交付金交付事業
- ③防犯灯設置推進事業
- ④交通安全施設整備事業



基本施策6-3 交通安全・防犯体制の充実

施策の目的

子どもから高齢者まで、市民の交通安全意識の高揚に努めます。また、社会環境の変化や生活様式の多様化などが要因となって犯罪が起きるケースが多くなっていることから、地域防犯体制の充実を図ります。

現状と課題

全国の交通事故発生件数及び交通事故死者数は近年減少傾向にありますが、交通事故死者に占める高齢者の割合は増加傾向にあり、子どもの交通事故とともに早急な対策が求められています。

こうしたなか、市民のだれもが、交通事故の被害者にも加害者にもならないよう、家庭や地域における交通安全教育の実践と年齢層に応じた啓発活動を継続して実施するとともに、通学路・生活道路などの実情を再点検・再確認し、必要に応じた交通安全施設や歩道などの整備を進める必要があります。

また、犯罪については、全国的に多発する凶悪犯罪や依然として大きな社会問題となっている振り込め詐欺などからの安全の確保が特に重要視されてきています。

さらに、社会環境の変化や核家族化などによる地域における犯罪防止機能の低下が懸念されていることから、今後は関係機関・団体との連携を一層密にしながら、防犯意識の高揚や地域での防犯体制の強化を進めていく必要があります。

施策の内容

①交通安全意識の高揚

交通事故の発生を防止するため、関係機関と連携して、子どもから高齢者まで、年齢層に応じた交通安全教育を実施するとともに、飲酒運転撲滅のPR、危険箇所への交通安全旗の設置、交通安全運動の展開などにより、市民の交通安全意識の高揚を図ります。

②安全な道路環境の整備・維持

交通の安全を確保するため、カーブミラー、ガードレールなどの交通安全施設の整備をはじめ、信号機の設置要請、道路線形改良の促進、主要道路の歩道整備など、安全な道路環境の整備を計画的に進めます。

③防犯意識の高揚

警察署や関係機関・団体との連携のもと、広報・啓発活動や情報提供などを推進し、市民の防犯意識の高揚を図ります。

④防犯環境の充実

各自治会、事業所及び幼・小・中学校PTAなどの自主的な安全活動を促進し、地域ぐるみの防犯活動体制の強化を図ります。また、自治会との連携により、必要な防犯灯の整備と維持管理を進めます。

基本施策6-4 消防・防災・救急体制の充実

施策の目的

地域や防災関係機関との連携による総合的な防災体制の整備に努め、だれもが安心・安全に暮らせる災害に強いまちづくりを推進します。

現状と課題

全国各地で地震や風水害、土砂災害など多くの災害が発生するなか、自然災害から安心・安全な生活を守るためには、国民一人ひとりや企業などの発意に基づく「自助」、地域の多様な主体による「共助」、国・地方自治体による「公助」の連携を強化するなど、地域防災力を高め、あらゆる災害に強いまちづくりを進めていく必要があります。また、生活様式の多様化や高齢化の進行などにより、火災発生要因は複雑・多様化の傾向にあるとともに、救急ニーズについても今後増加が見込まれています。

本市は、比較的災害の少ないまちですが、地震や風水害による災害への備えとして、地域防災計画及び国民保護計画に基づく自主防災組織の育成、防災知識普及のための各種講習会などの実施、非常用備蓄物資の確保、避難施設の整備などに取り組んできました。また、住宅建築物及び防災拠点となる公共施設の耐震化の促進など災害に強いまちづくりを進めるとともに、常備消防と非常備消防としての消防団が連携しながら防火・防災に努めています。

今後は、これまでの取組みを一層進めるとともに、高齢者や障がい者など災害時の避難にあたって支援が必要となる災害時要援護者への対策、自主防災組織などによる地域での防災力の強化が必要となります。また、これからの地方自治体においては、有事への対応も、取り組むべき課題の一つとなっています。このため、地域防災計画・国民保護計画に基づき、市民・市・防災関係機関が一体となった防災体制の確立を図る必要があります。

施策の内容

①総合的な防災体制の確立

避難路・避難場所の周知、防災施設の整備充実、公共施設の耐震化、緊急時の情報通信体制の充実、食糧・飲料水・生活必需品の備蓄など、地域防災計画に基づき、総合的な防災体制の確立を進めます。また、有事などの緊急事態に対応するため国民保護計画に基づき市民の安全確保に努めます。

②地域での防災力の強化

防災マップ、ハザードマップなどによる啓発・情報提供の充実や地域での防災訓練の充実を図ります。

また、地域における自主防災組織の育成・強化、防災ボランティアの育成、木造住宅の耐震化の啓発推進など市民の防災意識の高揚と地域ぐるみの防災体制の確立に努めます。

③災害時要援護者対策の充実

関係機関と連携して、災害時要援護者の把握、地域での情報共有など横断的な避難支援体制の整備を図ります。

④常備消防・救急体制の充実

消防体制の基盤強化を図るため、消防施設、消防車・救急車などの車両、資機材の更新整備、消防職員の確保など、活動体制の充実強化に努めます。また、消防救急無線のデジタル化など常備消防・救急体制のさらなる充実強化を図ります。

⑤消防団の活性化

消防団の重要性などに関する市民意識の啓発を図りながら、団員補充対策の強化や研修・訓練の充実による団員の資質の向上など、消防団活性化対策を推進します。

⑥火災予防・初期消火・救急救命に関する知識の普及

市民を対象とした防火講習会・消火訓練、AED（自動体外式除細動器）による応急処置講習会などを開催し、火災予防・初期消火・救命処置の知識の普及を推進します。

⑦消防庁舎などの建設

災害時の生命線である消防本部庁舎、消防団屯所、防災備蓄倉庫などの整備更新を図り、万一の場合でも市民の安心・安全を損なわない体制を構築します。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
応急手当（心肺蘇生法など）講習会受講者数	人	2,800	4,000	5,000	普通救命講習会の受講者数
1年間に、防火・防災訓練に参加したことがある人	%	11.2	➡	➡	アンケートで1年間に、防火・防災訓練に参加したことがあると答える市民割合
市の消防・救急体制についての満足度	%	38.5	➡	➡	アンケートで市の消防・救急体制について満足と答える市民割合
避難路・避難場所を知っている市民割合	%	62.1	➡	➡	アンケートで避難路・避難場所を知っていると答える市民割合
救急救命士の数	人	15	20	24	消防本部における救急救命士の数

具体的な事業・取組み

- ①自主防災組織結成促進等事業
- ②自主防災活動支援事業
- ③防災体制の強化
- ④MCA防災行政無線整備事業
- ⑤高機能消防指令装置整備事業
- ⑥救助工作車整備事業
- ⑦高規格救急車整備事業
- ⑧小型ポンプ付積載車整備事業
- ⑨消防ポンプ車整備事業
- ⑩消防救急デジタル無線設備整備事業
- ⑪消防指令広報車整備事業
- ⑫消防本部庁舎・消防団屯所・防災備蓄倉庫建設整備事業
- ⑬耐震性貯水槽設置事業

基本施策6-5 情報ネットワークの整備

施策の目的

情報通信基盤の整備や情報提供のさらなる安定化を促進するとともに、積極的な情報発信による地域産業の活性化や防災情報体制の整備に努めることにより、情報化社会の進展に対応できるまちづくりを目指します。

現状と課題

情報化の進展により、地方自治体においては、インターネットを利用して各種の行政サービスを提供する「電子自治体」の構築はもとより、いつでも・どこでも・何でも・だれでもがネットワークを利用できる「ユビキタスネット社会」の実現に向けた取組みが進められています。

今後、情報化の推進は、地域活性化やまちづくりの戦略として、より一層重要な役割を果たすことが予想されます。また、平常時はもとより、災害時であっても市民への多様な情報サービスを安定して提供できる環境づくりを進めていく必要があります。

施策の内容

①市民への情報発信の強化

ホームページのリニューアルなど、インターネットを活用した新たな手段での情報発信を検討し、併せて災害時の情報提供や防災情報の伝達に必要とされるコンテンツ（情報サービスにおいて、提供される文書・音声・映像などの個々の情報）の整備を図ります。

②情報提供の安定化

大きな災害などで、ネットワーク機器に不具合が発生した場合であっても、市の基幹機能が麻痺することのないよう、重要なデータのバックアップは耐震性に優れた場所（例えばエコ・エネルギーセンターなど）で行うなど、情報管理体制の強化を図ります。

成果指標と目標値

成果指標の名称	単位	平成21年度 (実績)	平成27年度 (中間目標)	平成32年度 (目標)	備考
市の高度情報環境の状況についての満足度	%	16.9	▲	▲	アンケートで、市の高度情報環境の状況について満足と答える市民割合
市のホームページを見たことがある人	%	31.4	▲	▲	アンケートで、市のホームページを見たことがあると答える市民割合
市職員に対する情報セキュリティ研修回数	回	0	1	2	

具体的な事業・取組み

- | | |
|-------------------|-------------------|
| ①行政情報ネットワーク管理支援業務 | ②ネットワーク機器保守業務 |
| ③イントラネット光回線移行業務 | ④重要データのバックアップ強化事業 |
| ⑤インターネットサーバ管理業務 | ⑥香川県高度情報化推進事業 |
| ⑦ホームページリニューアル業務 | ⑧ホームページシステム管理業務 |

第 5 次善通寺市総合計画

発行：善通寺市

編集：善通寺市総務部政策課

〒765-8503 香川県善通寺市文京町二丁目 1 番 1 号

TEL：0877-62-2121 FAX：0877-63-6351

URL：http://www.city.zentsuji.kagawa.jp/

E-mail：info@city.zentsuji.kagawa.jp