

善監委告示第2号

平成24年3月1日付け善監委第5号で提出した平成23年度定期監査(後期分)の結果に関する報告及び意見に対し、市長から措置を講じた旨の通知があったので地方自治法第199条第12項の規定に基づき公表します。

平成24年3月22日

善通寺市監査委員 藤岡 博文

善通寺市監査委員 林野 忠弘

監査指摘事項の取り組みについて

【各課共通指摘事項】

（都市計画税の用途について）

本市は、市税として都市計画税を徴収している。この税は、目的税であるために、用途が特定されている。平成 22 年 4 月 1 日付け総務大臣通知により、その用途等については特別会計にするか、又は、一般会計にした場合、その用途について議会と市民へ公表するものとされている。また、剰余金が生じた場合は、後年度において、都市計画整備事業等に充てるために留保し、そのための基金を創設するものとされている。一方、本市は同税の用途に係る公表において、議会への予算書等には記載されているが、決算書等には用途の説明が記載されていない。市民への説明は、広報紙等に記載されている予算等の内訳に、用途の説明がみられない。今後、同税が目的税であることを鑑み、用途についての説明を十分にされたい。

【検討結果】

予算書等の記載と同様に、決算書等においても都市計画税の用途を記載するとともに、広報紙・市のホームページへも掲載を検討し、市民への説明に努める。

監査指摘事項の取り組みについて

【秘書課指摘事項】

今年度も職員採用試験が実施され、一般行政職 3 人に対して応募者数 91 人、技術職 1 人に対して応募者数 9 人、幼稚園教諭 4 人に対して応募者数 15 人、保育士 2 人に対して応募者数 11 人の状況であった。このような試験結果に係るなんらかの公表は、県内の 6 市で実施されている。本市においても、職員採用の透明性を更に高めるために、また、受験生の今後の参考資料に資するためにも公表に努めるよう検討されたい。

【検討結果】

平成 24 年度に実施する職員採用試験より、試験結果について公表するよう検討する。

監査指摘事項の取り組みについて

【政策課指摘事項】

新規事業の地域提案型事業は実施要綱に基づき、8 地域全てに、均等割と人口割を組み合わせた事業額を交付するものである。この市民参画型事業の事業額は 83 万円～112 万円の範囲で行われており、全体として自主防災会による防災備品等の整備事業が多かった。最初の事業年度ということで、行政側・各団体側ともに試行錯誤に苦労されている。なお、平成 24 年度の提案型事業は、平成 23 年度中に各地域の提案を受け、審査後、予算案に盛り込まれているとのことである。本事業は、住民自治の発展や住民ニーズに対応するという観点からも有意義と考えられる。今後、市は、本事業の趣旨を十分に理解してもらうためにも、住民や各種団体により一層の情報提供や事業公開に努力をされたい。

【検討結果】

ご指摘のとおり、この事業は平成 23 年度より実施したが、まだまだ市民に十分な周知はできていない。平成 24 年度の事業提案については、各地区連合自治会で周知用チラシを回覧していただいたが、今後もこの事業の趣旨を地域住民にご理解いただき、より一層の事業効果を図るためにも、周知や情報公開に努めたい。

監査指摘事項の取り組みについて

【総務課指摘事項】

所管している 42 件の土地賃貸借契約のうち、1 年契約の自動更新契約が 7 件みうけられた。係る契約は、地方自治法第 232 条の 3 の規定により、後年度予算の裏付けのない契約となり自動更新契約条項を設けることができない。早急に、同法第 234 条の 3 に基づく長期継続契約に変更されたい。なお、この契約を締結する場合に、「翌年度以降において、歳入歳出予算の当該金額について減額又は削除があった場合は解除する」等の条項を付す必要がある。また、一部の長期継続契約については、解除条項が付されていないので変更されたい。

【検討結果】

土地賃借契約において 1 年間契約の自動更新契約が 7 件、3 年間契約の自動更新契約 19 件、5 年間契約の自動更新契約が 2 件あり、平成 24 年度中に所管担当課と協議し長期継続契約の締結を実施する。また、長期継続契約において一部の解除条項が付記されていない契約においては、賃借料改定契約時に併せて契約を変更する。

監査指摘事項の取り組みについて

【法務監理室指摘事項】

交通安全運動として、年間を通じて種々のキャンペーンが実施されている。今年度は特に、自転車の安全運転が叫ばれ、ルールも強化されているところである。本市においては、自転車通学生徒に安全指導を地区交通指導員の方々と連携し、幼稚園・小学校・高校に出向いて児童・生徒に行っている。ただ、中学校での交通安全指導が実施されていないので、今後、関係機関と協議して検討されたい。

【検討結果】

これまで交通安全対策として、主に、小学3年生を対象に、市交通指導員により、毎年、各小学校の授業時間中に、軽車両(罰則規定有)である自転車の乗り方に関し、「自転車教室」を実施してきた。その内容は、初歩的なことについて、自転車に乗る前の心がけ、点検方法、安全確認と手の合図、発進、停止、駐車の仕方、歩道、車道、路側帯のきまり、信号や標識、道路標示のきまり、交差点、右左折、踏切の渡り方など、歩行者絶対優先の交通安全教育に努めて活動してきた。

今後は、中学生に対しても、交通安全教育指導を実施していきたい。

監査指摘事項の取り組みについて

【商工観光課指摘事項】

観光交流センターが平成 23 年度から開館になり、市民も観光拠点として期待しているところである。しかし、12 月 31 日における利用者数は 3,593 人であり、そのうち市民が 2,258 人（62.8%）、県内観光客 627 人（17.5%）、県外観光客 708 人（19.7%）となっている。本施設の名称から鑑みて、市外の観光客の利用者数割合が少ないと考えられる。そこで、これらの対応策として、市のホームページへの掲載、関係機関への働きかけ等、市外への広報活動を更に推進していくことを検討されたい。

【検討結果】

ご指摘の市ホームページへの掲載については、早速に 3 月 8 日付けで施設情報コーナー内へアップした。

今後は市ホームページ以外の広報媒体についても積極的に活用し、観光交流センター認知度アップのために広報活動を推進する。

監査指摘事項の取り組みについて

【農政課指摘事項】

善通寺五岳の里「市民集いの丘公園」に設置された炭焼き施設が、平成23年4月より供用開始されている。一方、同施設利用件数は2件と活用が少ない状況である。広報紙等で周知をされていると思われるが、同公園のホームページに掲載されている公園マップに同施設の案内が無く、また、体験教室のページにも記載がみられない。施設の活用を促進するために、教育委員会との連携はもちろんのこと、一般市民へのホームページ等による周知を図るなど利用の促進を検討されたい。

【検討結果】

公園のホームページに炭焼き施設を掲載するとともに、公園で炭焼き講座を定期的に行い活用を図る。また、教育委員会や炭焼きを行っている市民団体などと連携して利用の促進を図る。

監査指摘事項の取り組みについて

【建築住宅課指摘事項】

平成 23 年度の新規事業として民間住宅耐震対策支援事業補助金 420 万円が予算計上されている。本事業は、昭和 56 年 5 月 31 日以前の旧耐震基準で建てられた住宅に対し、耐震診断・耐震改修等に要する経費の一部を補助するものである。ところが、平成 23 年 12 月 31 日現在の負担行為額は 14 万円と少ない。同事業を推進するために、広報紙や庁内の幟等による普及啓発を実施しているが、安心・安全なまちづくりを構築していくうえでも更なる周知の努力をされたい。

【検討結果】

平成 23 年度に創設されたこの事業周知については、安心・安全なまちづくりの推進のため、市ホームページに掲載するとともに、広報紙への掲載や、PRパンフレットの回覧、また、自主防災会及び自治会における、防災講習会等の機会を得て、制度の周知に努めてきた。

今後は、県や他市町との連携による新聞テレビ等のマスメディアでのPR活動についての検討や、県との協働による個別訪問でのPR活動を行う等によっても、更なる制度の周知に努めたい。

監査指摘事項の取り組みについて

【下水道課指摘事項】

下水道事業において、金倉川浄化センターへの流入水量から有収水量を差し引いた水量が不明水量である。本市は、この不明水量が平成 22 年度において月平均約 30,000m³で約 170 万円、平成 23 年度（12 月 31 日現在）において月平均約 27,000m³で約 153 万円発生している。今後、不明水量の調査を行い、県への維持管理費負担金が減少するよう検討されたい。

【検討結果】

不明水対策については、厳しい財政状況下の下水道維持管理上、避けられない重要な課題として認識し日々取り組んでいるが、不明水の大幅な減少に至っていないのが現状である。

不明水の原因としては、管渠の継手部やマンホール等からの流入、汚水枡と雨水枡の誤接続による雨水、無届排水設備からの流入等が想定されるので、今後市内全整備区域内において点検、調査を実施する。

また、本市が流入する県管理の流域下水道管はまんのう町を起点に 1 市 3 町を經由していることから、県に対しても流量計管理及び流入水量の適切な把握に努めるよう求めたい。